

内蒙古自治区工程咨询协会



内蒙古自治区工程咨询协会 2022 年主要工作 成效和 2023 年工作安排及中期工作汇报

2023 年 06 月 30 日

2022 年是党和国家历史上具有重要意义的一年，党的二十大胜利召开，二十大举旗定向、统揽全局，彰显了百年大党初心如磐、使命如炬的执着和坚定。二十大报告擘画的蓝图催人奋进，吹响了全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标进军的号角，提出的目标振奋人心，确定的路径符合国情民意。工程咨询行业备受鼓舞振奋，也深切感受到党和国家事业发展对行业提出更高要求，工程咨询行业要努力推动经济发展的有效提升和量的合理增长，为经济社会高质量发展提供高质量服务。

内蒙古自治区工程咨询协会以实际行动全面贯彻党的二十大精神，在中国工程咨询协会的指导和内蒙古发展和改革委员会的监管和领导下，克服了几次重大疫情影响，

创新管理，完成了全年的各项工作任务，行业服务能级显著提高。

一、工程咨询行业发展现状

我国工程咨询行业经过近 40 年的发展，从行业规模和增长速度来看，已经历初创期和成长期，正处于成熟前期。

近期，中国工程咨询协会印发的“关于加快推进工程咨询业高质量发展的指导意见”提出：响应党的二十大关于高质量发展战略决策，工程咨询也要也要实现高质量发展，进一步提升工程咨询服务的战略性、前瞻性和综合性，在新的历史时期发挥更大作为，作出更大贡献。

《指导意见》提出工程咨询业作为服务国民经济和社会发展的先导产业，要在准确认识新发展阶段过程中把握行业的历史方位，在全面贯彻新发展理念中找准行业的发展方向，在服务构建新发展格局中明晰行业高质量发展的路径选择。

《指导意见》提出了工程咨询业加快推进高质量发展的一系列重点举措，是今后一段时期内指导工程咨询业发展的重要文件。

为着力推动高质量发展，进一步提升投资项目前期工作质量和水平，2023 年 3 月 27 日，国家发展改革委印发了《投资项目可行性研究报告编写大纲及说明》发改投资规【2023】304 号文件。根据《政府投资条例》《企业投资项目核准和备案管理条例》等规定，制定了《政府投资项目可行性研究报告

告编写通用大纲（2023 年）》、《企业投资项目可行性研究报告编写参考大纲 2023 年版》和《关于投资项目可行性研究报告编写大纲的说明（2023 年版）》，这是工程咨询行业的一件大事，具有里程碑的重要意义，是积极扩大有效投资的创新举措，也是新时代工程咨询工作的重要遵循。

以审批制为核心，工业项目为主导确立的可行性研究报告框架已不符合政府投资项目和企业投资项目分类管理的要求，对建设项目全生命周期管理提出了更高的要求。

党的二十大报告指出，要加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。高质量发展需要高质量投资，高质量投资需要高质量的投资决策，而可行性研究是投资决策的核心环节，投资项目是投资活动的微观基础。要实现投资高质量发展，就必须强化投资项目可行性研究的基础作用，深入把握项目可行性研究的重点，注重防控项目决策、建设、运营风险，着重提高投资综合效益，推动投资项目转化为有效投资，助力经济社会健康可持续发展。

大纲的创新亮点在于，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，在 2002 年《指南》的基础上，坚持以着力推动投资高质量发展为主线，按照政府投资项目和企业投资项目分类管理的总体思路，围绕项目建设必要性、方案可行性及风险可控性等三大目标，重点把握七个维度的研究论证内容。其中，项目建设必要性应从需求可靠性维度研究得出结论，项目方

案可行性应从要素保障性、工程可行性、运行有效性、财务合理性、影响可持续性等五个维度进行研究论证，项目风险可控性应通过各类风险管控方案维度研究得出结论。大纲更加注重发挥重大战略、重大规划和产业政策的引领作用，更加注重从项目全生命周期出发统筹拟定项目投融资和建设实施方案，更加注重经济、社会、环境等新评价理念的应用，更加注重可行性研究重点内容的前后逻辑和统筹协调，将扩大内需、碳达峰碳中和、自主创新，以及投资建设数字化的新要求有机融入可行性研究制度范围。

为更好发挥市场配置资源的效率，全过程工程咨询成为未来工程咨询行业发展的必然趋势。目前在建筑业和市政基础设施领域正在建立全过程工程咨询服务技术标准。全行业的全过程工程咨询正在逐步展开。2017年2月，《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发【2017】19号）明确指出，要“培育全过程工程咨询”。2019年3月，《国家发展改革委 住房城乡建设部关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》（发改投资规【2019】515号）再次明确，要在房屋建筑和市政基础设施领域“建立全过程工程咨询服务技术标准和合同体系”。根据新颁布的可行性研究编写大纲的要求，大纲适用于各行业各类投资，据此，各行业各类投资项目将全面开展全过程工程咨询，进一步明确全过程工程咨询的内涵和外延。各行业各类投资项目全过程工

程咨询的程序、方法及成果将逐步成熟。

《国家发展改革委 住房城乡建设部关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》（发改投资规【2019】515号）明确了培育发展全过程工程咨询的两个着力点，要“在项目决策和建设实施两个阶段，着力破除制度性障碍，重点培育发展投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询”。新大纲和 515 号等文件的颁布，明确全过程工程咨询的服务范围和内容，将引领一批有发展潜力的工程咨询类企业发展全过程咨询，将培育一批具有国际水平的全过程工程咨询企业，增强国际竞争力。

《工程咨询行业 2021-2025 年发展规划纲要》提出加快培育数据要素市场，充分利用 5G、人工智能、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术手段，加快推进工程咨询行业数字化转型发展。另外，《关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》（发改投资规【2019】515号）指出“要大力开发和利用建筑信息模型（BIM）、大数据、物联网等现代信息技术和资源，努力提高信息化管理与应用水平，为开展全过程工程咨询业务提供保障”。新颁布的可行性研究编写大纲强调，建设项目可行性研究要体现经济社会发展新形势、新要求，注重经济、社会、环境新理念，突出数字化应用。建设项目全过程咨询的发展方兴未艾，前景可期。

2022 年我们经受了多次疫情的重大考验，突如其来的疫

情打乱了我们正常的工作和生活节奏，面对复杂而严峻的疫情，全行业高度重视、迅速响应、科学应对，认真贯彻落实政府部门的各项指示精神，积极配合各项防控工作，全力筑牢疫情防控线，将疫情对生产任务和经济效益的影响降到最低。

受疫情环境影响，有些正常情况下本该开展的咨询服务项目或合同因疫情不得不暂停、推迟或取消；有些本应开工的投资项目因疫情不得不停工、停产。因此有很多公司受疫情影响导致全年业务合同量减少，营业收入同比下降。如2022年内蒙古华地方圆设计研究有限责任公司完成新签合同86个，新签合同额1666.71万元，当年完成全部合同约定内容，实现营业收入2444.5万元，同比下降27%，营业利润-291.03万元，同比下降260%。在今后的工作中，我们将进一步跟踪了解详细情况，以便为困难企业排忧解难。

二、2022年、2023年上半年的工作成效

近年来，我区行业整体实力明显增强。行业规模稳步扩大，专业队伍日益壮大，一批品牌优势突出、具有竞争力的工程咨询企业不断涌现，工程咨询机构体制改革持续推进，差异竞争、优势互补、协调共进的多元化发展格局逐步形成。单位资格行政许可取消后，根据9号令的规定，全区范围内在国家发展改革委全国投资项目在线审批监管平台完成相关专业备案的工程咨询单位838家，其中：391

家工程咨询单位完成了咨询工程师（投资）的专业登记，其专业技术力量、合同业绩、诚信记录符合执业要求，具有相应专业的执业资格和能力。截止 2023 年 6 月 30 日，内蒙古自治区工程咨询协会会员单位 391 家。其他完成告知性备案的工程咨询单位正在根据《咨询工程师（投资）执业登记规程（中咨协资信【2022】53 号）》的有关规定逐步完成咨询工程师（投资）的执业登记工作，内蒙古自治区工程咨询协会将对完成咨询工程师（投资）相应专业执业登记的工程咨询单位进行事中事后检查，并在中国工程咨询协会按登记专业备案执业，同时申请内蒙古工程咨询协会会员资格。

全区已完成相关专业登记的咨询工程师（投资）1888 人。

全区工程咨询单位数据库和咨询工程师（投资）数据库是动态最新数据，随时可查阅。

根据国家发展改革委发布的《工程咨询单位资信评价标准》（发改投资规[2018]623 号），内蒙古自治区发展改革委委托内蒙古自治区工程咨询协会已经进行了五次自治区工程咨询单位乙级资信评价，截止 2023 年 6 月 30 日，全区符合乙级资信评价标准的工程咨询单位 176 家（含预评价）。

甲级工程咨询单位资信由国家发展改革委委托中国工程咨询协会评价，内蒙古自治区符合甲级工程咨询单位资信评价标准的工程咨询单位 27 家。

全行业在全体会员单位的通力合作下取得了很大的成

绩，行业发展趋势良好，成绩的取得，是广大工程咨询机构和工程咨询工作者开拓进取、辛勤工作的结果。

内蒙古自治区工程咨询协会在内蒙古自治区发展改革委、内蒙古自治区民政厅和有关部门的正确领导和监管指导下，大力推进思想政治建设和作风建设，紧密团结依靠广大会员，按照协会理事会提出的工作任务和要求，积极研究和解决行业在前进中遇到的困难和问题，解放思想，改革创新，着力在以下几个方面为会员、为行业发展服务。

（一）咨询工程师（投资）登记

根据《工程咨询行业管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 9 号令）、《咨询工程师（投资）执业登记规程》（中咨协资信[2022]53 号）的规定，内蒙古自治区工程咨询协会利用成果质量监测系统和网上办事系统即时通功能持续对职业的咨询工程师（投资）执业登记实施网络动态监督管理。为规范咨询工程师（投资）执业登记管理，充分了解工程咨询单位专业技术力量的配备情况，建立线上监管制度，对执业的咨询工程师（投资）进行分类管理，及时了解咨询工程师（投资）遵守职业道德、廉洁从业情况、行使权力、履行义务情况、接受继续教育情况。避免登记资料不规范、不真实、不完整。加强登记的工作指导和监管措施，提高登记工作质量，保证登记工作的顺利进行。对申报材料进行跟踪，有效提高了登记质量，按照方案流程及要求对咨询工程师

（投资）登记材料进行在线评审,评审内容包括咨询工程师（投资）登记规程中规定的各项登记。圆满完成各年度咨询工程师（投资）登记工作。此项工作是协会的系统业务流之一。

截止 2023 年 06 月 30 日,全区完成执业登记的咨询工程师（投资）共计 1888 人。

（二）工程咨询单位资信评价、工程咨询单位一致性评价

根据《工程咨询行业管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 9 号令）、《工程咨询单位资信评价标准》（发改投资规【2018】623 号）的有关精神,完成自治区发改委 2018、2019、2020、2021、2022 年的工程咨询单位乙级资信评价及相关工作。根据规定向自治区发展改革委提出申请承担工程咨询单位乙级资信评价工作的报告及工作方案。在接到《内蒙古自治区发展和改革委员会关于同意自治区工程咨询协会开展年度工程咨询单位乙级资信评价工作的复函》后,协会严格按照《工程咨询单位乙级资信评价工作方案》开展工作,完成了 2018、2019、2020、2021、2022 年的工程咨询单位乙级资信评价启动阶段、公告阶段、受理阶段、评审阶段、公示公布阶段和证书制作颁发阶段的各项工作。同时对 2018、2019、2020、2021 年获得乙级资信的工程咨询单位进行了一致性评价,确定了 2018、2019、2020、2021 年持续符合《工程咨

询单位资信评价》名单，与当年乙级资信单位名单共同进行了公告。

根据自治区发改委投资处的有关要求，内蒙古自治区工程咨询协会将每季度对已获得乙级资信的工程咨询单位开展一致性评价，确保持续符合《工程咨询单位资信评价》的要求。同时配合中咨协会对区内甲级资信单位进行一致性评价。

（三）全区工程咨询单位数据库建设

建立了内蒙古自治区工程咨询机构数据库。数据库收录截止目前在全国投资项目在线审批监管平台完成告知性备案的 838 家工程咨询机构数据，其中具有执业资格的 391 家工程咨询单位数据完整入库。数据项包括工程咨询机构基本情况、已经完成登记的咨询工程师（投资）总数（1888 人）和单位专业技术力量人数、全区工程咨询行业资信单位等级和专业分类、工程咨询机构告知性备案专业分类、主要专业业绩、工程咨询单位服务范围等实施有效数据管理，提供综合咨询服务，并为实施工程咨询单位执业检查提供数据支撑。

（四）内蒙古自治区工程咨询行业专家库建设

建立内蒙古自治区工程咨询行业专家库。为了提升我区工程咨询行业的执业能力和服务水平，充分发挥专业技术人才和专家的作用，更好地为会员单位服务，为经济建设和社会发展提供工程咨询和管理服务。2019 年 1 月协会建设了工

程咨询行业专家库，截止目前共有 300 多位行业专家入选专家库，入选的行业专家以业绩优良咨询工程师（投资）和经验丰富的高级工程师为主，正在行业发展中发挥着重要作用。

（五）内蒙古自治区执业咨询工程师（投资）数据库建设

建立内蒙古自治区执业咨询工程师（投资）数据库。为了加强对咨询工程师（投资）的行业自律管理，规范执业行为，保证服务质量，促进工程咨询行业的健康发展，加强工程咨询（投资）专业技术人员队伍建设，适应工程咨询业发展需要，提升我区工程咨询行业的执业能力和服务水平，充分发挥咨询工程师（投资）的作用，2019 年 1 月协会建立了咨询工程师（投资）数据库，目前为止共有 1888 名执业的咨询工程师（投资）完成信息采集。数据库已经对全行业提供查询服务，并可实现双向在线维护。咨询工程师（投资）需完成执业登记方可在登记的专业内执业，咨询工程师（投资）数据库为实施登记事项事中事后监管提供数据支持。

（六）适应新形势新要求，实施咨询工程师（投资）水平考试自律管理

2012 年 9 月，国务院印发《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》（国发〔2012〕52 号），取消“注册咨询工程师（投资）执业资格认定”行政审批。中国工程咨询协会按照全国性职业资格制度改革要求，积极配合国家发

展改革委、人社部做好咨询工程师（投资）由资格认定许可转为水平评价管理的准备和承接工作。先后推动出台了《咨询工程师（投资）管理办法》（国家发展改革委令 2013 年第 2 号）、《工程咨询（投资）专业技术人员职业资格制度暂行规定》和《咨询工程师（投资）职业资格考试实施办法》（人社部发[2015]64 号）等政策性文件，建立了咨询工程师（投资）职业资格管理的新制度。按照咨询工程师（投资）职业资格制度要求，中国工程咨询协会组织研究制定并出台《咨询工程师（投资）继续教育规程》、《咨询工程师（投资）登记规程》，基本形成了咨询工程师（投资）考试、登记、继续教育、执业检查较为完整的自律管理制度体系。

按照 64 号文的要求，中国工程咨询协会作为咨询工程师（投资）考试实施主体，组织业内专家再次修订了咨询工程师（投资）考试大纲和参考教材（2016 年版），在地方工程咨询协会以及人社部人事考试中心支持指导下，2016 年、2017 年、2018 年、2019 年、2020 年、2021、2022 年 组织完成考试报名、政策解读，试卷命制、值班巡考、阅卷评分、数据汇总、合格标准制定、证书发放及处理投诉。2013 年开始，中国工程咨询协会承接咨询工程师（投资）登记工作，全国咨询工程师（投资）登记人数截止 2022 年达到 10 万多人，实现了由行政许可向行业自律管理的有序过渡。总的来看，咨询工程师（投资）考试、登记等系列工作，达到了国

家发展改革委提出的“接得住、接得稳，政策不放松、标准不降低”的要求。

内蒙古自治区工程咨询协会根据上述有关规定精神与内蒙古自治区人事考试中心相互协商、密切配合，根据实际情况组织做好报名审核工作与考试巡考工作。协会高度重视考试的保密性，提高思想认识，切实加强法制教育，不断强化责任落实，严格按照国家有关保密规定从严从细防控考试风险，加强考试安全管理完善保密制度，强化保密教育，坚决防止考前泄题和考中大规模作弊事件发生。建立考试预案，遇有突发事件及时上报并妥善处置，切实把各项安全措施落到实处。成立了以协会会长为组长的考试工作领导小组，下设考务管理组、巡视组等多个工作小组，并且落实岗位责任制，职责明确且各负其责，有力的保证了考试各项工作的顺利进行。在协会领导高度重视、相关部门配合下各年度咨询工程师（投资）职业资格考试圆满完成。

（七）咨询工程师（投资）继续教育

根据中国工程咨询协会发布的《咨询工程师（投资）继续教育规程》（中咨协职业[2018]99号），开展了全区咨询工程师（投资）培训。

举办了年度咨询工程师（投资）继续教育培训班。协会安排工程咨询领域的专家、学者进行授课，采用理论联系实际的教学方式，增加专业技术人员理论知识，提高实际操作

能力。培训是年度培训计划的内容之一，参加培训的咨询工程师可计入继续教育 30 学时。对全区工程咨询专业技术力量的继续教育已经形成常态化工作，每年将按期持续进行。

后疫情时期，协会创建了网上在线直播培训平台，2020 年成功完成了 2 期执业咨询工程师（投资）培训，2021、2022、2023 年持续开展了年度培训，极大提高了培训效率，培训效果显著提高，目前正在逐步完善直播培训平台的各项功能。2023 年 6 月 30 日前已经完成了 900 人次的面授培训，全年将持续进行《投资项目可行性研究报告编写大纲及说明》发改投资规【2023】304 号文件的宣传贯彻。

（八）2019 年 4 月 9 日我协会被评为自治区 5A 级协会

根据《社会团体登记管理条例》、《社会组织评估管理办法》（民政部令第 39 号）、《民政部关于推进民间组织评估工作的指导意见》（民发[2007]127 号）的要求以及《行业协会商会评估评分细则》中确定的评估标准，我协会认真准备评估材料，积极申报，通过自评和实地评估阶段，最终经评估专家、评估委员会及复核委员会审定，内蒙古自治区工程咨询协会评估结果为 931 分，评估等级为 5A 级。

（九）完成年度全国优秀咨询成果评奖的选拔以及全区优秀工程咨询成果评奖工作

按照中国工程咨询协会关于印发《全国优秀工程咨询成果奖评奖办法》（2019 年修订）的通知（中咨协政研〔2019〕

40 号)的要求,我协会作为全国优秀咨询成果评奖的初审单位,认真负责本地区、本行业的初审工作,并将初审结果上报中国工程咨询协会。根据《内蒙古自治区优秀工程咨询成果奖评奖办法》(2019 年试行)的各项要求,内蒙古自治区优秀工程咨询成果评奖也同时进行了评审,集中组织专家对全部申报项目,本着尊重知识、尊重人才的原则,坚持独立、公平、公正、公开的原则,经专家组评审及评审委员会审定,获得 2018 年度内蒙古自治区工程咨询成果特等奖 2 项;一等奖 15 项;二等奖 20 项;三等奖 29 项;优秀奖 24 项。评奖结果进行了公示公告,并在协会官网展示。

2020 年度全国工程咨询优秀成果奖初选和自治区优秀工程咨询成果奖的评奖工作已经结束,全国工程咨询优秀成果奖初选的 29 个项目将在 2021 年 1 月 10 日前报送中国工程咨询协会。自治区工程咨询优秀成果奖已完成公示公告,获得 2020 年全区工程咨询成果特等奖 3 项;一等奖 18 项;二等奖 23 项;三等奖 37 项。

2022 年度全区工程咨询优秀成果奖已经评出,参评的工程咨询项目达到 205 个,参评的项目大大增加,参评的项目质量明显提高,标志着全区工程咨询行业快速高质量发展。获得 2022 年全区工程咨询成果特等奖 3 项;一等奖 22 项;二等奖 32 项;三等奖 61 项。

(十) 加强协会信息化建设,努力提高信息化水平

信息化智能化将全面覆盖经济社会发展中的各个领域，工程咨询行业正在以前所未有的姿态和速度参与到信息革命中来，根据行业发展的需要，协会大力提倡信息化建设，努力提高信息化水平，建设功能完备的信息化平台（官网），完成全行业统计信息汇总，依托工程咨询单位资信评价管理系统、咨询工程师（投资）登记管理系统、大数据分析平台等若干业务支撑系统、自治区工程咨询单位数据库、全区咨询工程师（投资）数据库、全区工程咨询行业专家数据库等专业数据库实现数据统计分析，为行业、企业、政府部门了解工程咨询行业的发展情况提供若干数据支撑，2019 年完成了内蒙古自治区网上办事系统，实现了全区工程咨询单位和咨询工程师的交互维护功能、网上培训直播功能、会议管理功能、优秀工程咨询成果申报功能等，工程咨询单位成果质量监测评价系统发挥着重要作用。全面提升了工程咨询行业工作效率，为全行业提供优质信息服务。

（十一）“双随机、一公开”执业检查工作

根据《自治区市场监督管理局等 18 部门关于印发【内蒙古自治区市场监管领域部门联合抽查事项清单（第一版）】的通知》（内市监信字【2020】234 号）的要求，为加强我区工程咨询行业的管理，规范从业行为，保障工程咨询服务质量。内蒙古自治区发展和改革委员会决定开展“双随机、一公开”抽查工作，由内蒙古自治区工程咨询协会配合执行。

按“双随机、一公开”有关要求，建立健全市场主体名录和执法检查人员名录库，从企业名录库中随机抽取检查对象，从执法人员名录库中随机选派执法检查人员，严格执行双随机流程。由内蒙古自治区发展和改革委员会和内蒙古自治区工程咨询协会组织实施现场检查。

按照上述要求，开展了重点单位的实地检查，检查内容如下：

- （1）工程咨询单位遵守国家法律法规及有关情况
- （2）信息备案情况
- （3）工程咨询成果质量管理体系建立情况
- （4）工程咨询成果质量情况
- （5）工程咨询成果文件档案建立情况
- （6）咨询工程师（投资）登记申请材料的真实性
- （7）咨询工程师（投资）遵守职业道德、廉洁从业情况
- （8）咨询工程师（投资）行使权力、履行义务情况
- （9）咨询工程师（投资）接受继续教育情况
- （10）其他应当检查的情况

经检查，进一步了解了行业的基本情况，工程咨询单位的工作方式方法、工作环境，对行业发展有关政策法规理解情况，将有效提升工程咨询成果的质量。此项工作正在向常态化、全覆盖过渡。2021、2022、2023 年上半年利用

工程咨询成果质量监测评价系统对全行业工程咨询成果质量进行动态监测评价。

三、内蒙古自治区工程咨询行业经营情况

截至 2022 年底，内蒙古自治区在“全国投资项目在线审批监管平台”完成备案的各类工程咨询单位共 838 家，从内蒙古自治区工程咨询单位运营的情况看，民营企业经营灵活性强，发展较为迅速，市场占有率高，达到近 63.97%，但在承揽国家级、省部级大项目方面竞争实力明显落后于国有大中型企业。

（一）工程咨询营业收入

本次抽样调查 26 家具有执业资格的工程咨询单位，工程咨询业务营业收入为 63479.27 万元，利润总额 5236.54 万元，新签合同数量为 2082 项，新签合同额总数为 2544.17 万元。

按资信等级划分，甲级资信单位营业收入 31145.14 万元，占比 49.06%；乙级资信单位营业收入 63479.27 万元，占比 45.59%；其他单位营业收入 3392.77 万元，占比 5.34%。

按机构属性划分，国有企业营业收入 27910.44 万元，占比 43.97%；事业单位营业收入 11955.54 万元，占比 18.83%；民营企业营业收入 23613.29 万元，占比 37.20%。

（二）部分工程咨询单位 2022 年发展成果及典型经验

随着内蒙古自治区工程咨询行业的持续发展，各工程咨询单位不断创新咨询服务理念，大胆应用和推广工程咨询的新技术、新方法，涌现了不少创新典型。

内蒙古煤矿设计研究院有限责任公司为了顺应煤炭行业发展趋势，积极响应行业、时代的号召，公司增强科技创新意识，以煤炭智能化开采和高效集约化利用为主要攻关方向，加强基础理论研究和核心技术研发，以科技创新支撑公司高质量发展。2022 年公司独立自主研发的“一种自动倾倒式煤炭智能装车系统”和“一种薄煤层开采使用的刮板机”两项技术创新均被国家知识产权局授予实用新型专利。“一种自动倾倒式煤炭智能装车系统”实现装车过程中不挪车，提高装车精度，减少装车油耗。“一种薄煤层开采使用的刮板机”便利了薄煤层开采。发明专利增强了公司的核心竞争力，提升了企业形象，为公司立足于高新技术企业行列奠定了坚实的基础。

内蒙古电力勘测设计院有限责任公司组织完成了“科技项目揭榜挂帅”竞选试点工作。围绕综合能源、新型电力系统、高效清洁火电、储能技术、氢能技术、新能源规划、电力大数据、智慧能源、数字化设计等技术领域，及制约公司发展的“卡脖子”的核心技术和短缺关键技术突破需求，共征集到 20 个科技项目，最终通过评审，5 个项目成功揭榜。同时，组织并完成了公司 2022 年科技项目立项、预审、初

评、终评工作，公司最终将“可再生能源供热技术研究及应用”等10个科技项目列为2022年公司级科技计划项目。按照新的科技创新体系下的相关办法，公司将对这些项目予以经费支持。2022年下半年，公司完成了“2022年标准化、业务建设项目”的成果验收工作。

内蒙古铁道勘察设计院有限公司编制完成了公司内部使用的7项工艺和房屋设计标准通用图，提高了生产效率及设计质量，主编完成自治区地方标准《宇航人防水图集》；长大下坡道列车周期制动检算系统取得中国版权保护中心软件著作权证书；此外“一种隧道渗漏水修复用的混凝土抗渗装置”实用新型专利已报送国家知识产权局，“一种隧道渗漏水修复用的混凝土抗渗方法”发明专利申请已通过了初步审查并进入实质审查阶段；新朔铁路两个重点项目——智慧整备棚和外西沟站办公楼及配套设施建筑群的BIM全过程应用，综合运用无人机、多媒体剪辑、三维建模等技术，实现运维模型构建、碰撞检查、方案调整、精确算量、决策支持，标志着我公司咨询服务进入新的实战阶段。结合公司骨干人才队伍建设，以科研课题为依托，加强科技人才队伍建设和人才培养。推广应用先进适用技术，创新工装工艺工法，在创建智能、绿色、人文工程方面实现新突破。年内启动高新技术企业申报准备工作，通过对照高新技术企业的申报标准，补短板、强弱项，在知识产权、科研立项、高新技术、

科技成果转化及开发组织管理等方面做好申报前策划准备工作。

国能鄂尔多斯市工程设计有限公司依托在智能矿山建设方面取得的技术优势，做好各类新产品、新技术、新工艺、新材料的推广应用工作，重点组织承担了公司智能矿山建设方案、胶带机智能巡检系统、短距离无基础胶带机、基于自主可控安全可信技术的 PLC 控制系统改造、神东智能算力中心等多项重点示范工程的设计工作。

内蒙古城市规划市政设计研究院遵循以研兴产、以产促研的业务方针，科研标准专利与规划设计业务融合意识增强，相互促进初见成效。主编（或参编）地标《内蒙古自治区自建房安全隐患巡查（自查）指南》《绿色建筑评价标准（修订）》《底筋间接搭接叠合板技术规程》，行标《国际多边绿色建筑评价标准》正式颁布实施。《城镇道路塌陷隐患探测技术标准》通过审核和评审；《保温装饰板外墙外保温系统技术规程》《超低能耗建筑技术标准》《绿色生态小区建设评价标准》等 15 项在编标准有序推进。主编的《绿色建筑评价标准》（2014）获中国工程建设标准化协会“标准科技创新奖”三等奖。

（三）为各级政府开展咨询服务

内蒙古自治区水利水电勘测设计院完成了《自治区“十四五”水安全保障规划》《自治区水利基础设施空间布局规

划》《自治区节水型社会建设“十四五”规划》《全区“十四五”水资源配置利用规划》等“十四五”专项规划审后修改；加强自治区“量水而行”问题与对策研究，如期实现西辽河流域生态治理与修复年度目标，细化《西辽河流域“量水而行”2021-2023年实施方案》；开展自治区水资源管控指标研究，完成全区地下水管控指标确定工作；修编《内蒙古自治区“十四五”农村牧区供水规划》；编制《全区重要河流警戒水位和流量报告》《全区重要河流超标准洪水防御预案》《全区水旱灾害风险普查专项实施方案》《内蒙古自治区规模以上河流防洪标准专业技术服务》等。

内蒙古电力勘测设计院有限责任公司完成了内蒙古自治区以沙漠、戈壁、荒漠为重点的大型风电光伏基地规划布局实施方案，呼和浩特市“十四五”新能源开发规划，内蒙古电网“十四五”主网架规划衔接研究报告，蒙西电网未来发展格局及相关体制机制研究等。参编光热发电工程行业标准1项；参与内蒙古自治区电力行业碳排放环境影响评价试点工作，协助组织单位编制完成了《内蒙古发电行业碳排放核算指南》，为“双碳”研究提升了科技创新能力，为企业发展贡献新动能。

包钢集团设计研究院为包头市各级政府部门开展的工程咨询服务，主要围绕市政、建筑、环保、规划、教育、绿化等方面的咨询工作，主要的政府部门有发改委、工信局、

住建局、农牧局、教育局、机关事务所等政府部门，主要的项目有老旧小区改造、道路新建改造、农村牧区人居环境治理、市政基础设施升级改造、清洁能源改造、公园修缮改造、教学楼新建或改造等。以上咨询项目对项目的背景及必要性、建设方案及工程量、现状及建设条件、估算的详细程度要求十分严格，对于新技术、新工艺、市场分析相对宽松。

四、内蒙古自治区工程咨询行业 2023 年 6 月调查样本数据分析

本次分析基于内蒙古自治区工程咨询协会的 391 家具有执业资格的工程咨询单位数据，其中理事单位 61 家（含 17 家常务理事单位），占比 15.60%；会员单位 391 家，占比 100%。

（一）具有执业资格的工程咨询单位基本情况

1. 数量、分类及分布

（1）工程咨询执业单位内蒙古自治区分布情况

本次分析依据是内蒙古自治区工程咨询协会 391 家具有执业资格的工程咨询单位数据。从数据看，呼和浩特市、包头市、鄂尔多斯市、赤峰市具有执业资格的工程咨询单位数量位居首列，分别占具有执业资格单位总数的 57.80%、8.95%、7.93%、6.39%（参见表 1、图 1）。

表 1 工程咨询执业单位内蒙古自治区分布（单位：家，%）

盟市	（家）	（%）	盟市	（家）	（%）
呼和浩特市	226	57.80	巴彦淖尔市	13	3.32
呼伦贝尔市	18	4.60	阿拉善盟	8	2.05
包头市	35	8.95	赤峰市	25	6.39
鄂尔多斯市	31	7.93	通辽市	7	1.79
乌海市	3	0.77	乌兰察布市	7	1.79
锡林郭勒盟	12	3.07	兴安盟	6	1.53

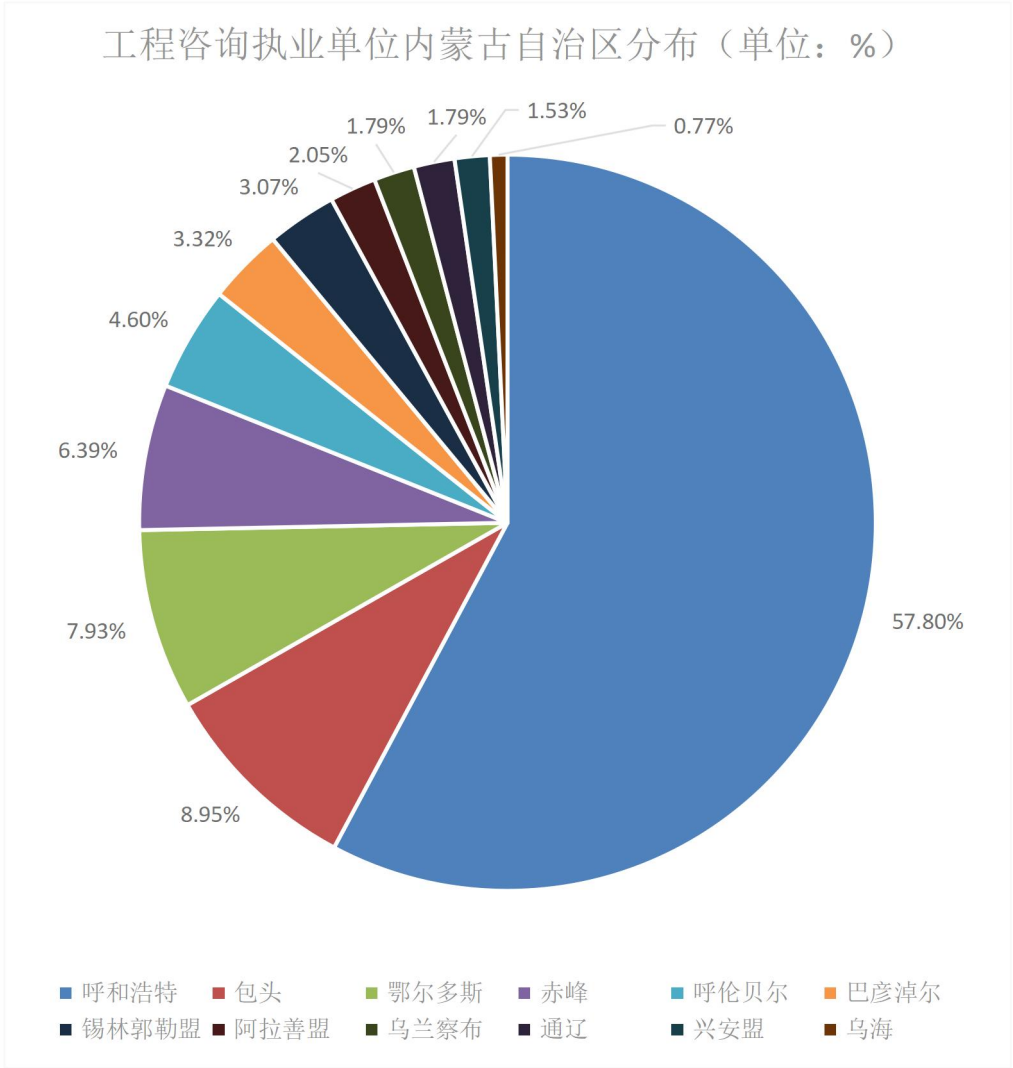


图 1 工程咨询执业单位内蒙古自治区分布（单位：%）

（2）具有执业资格的工程咨询单位性质

以所有制类型看，国有企业 32 家，占比 8.18%；事业单位 99 家，占比 25.32%；民营企业 259 家，占比 66.24%；合资企业 1 家，占比 0.26%（参见图 2）。总体看民营企业超半数，其次是事业单位。

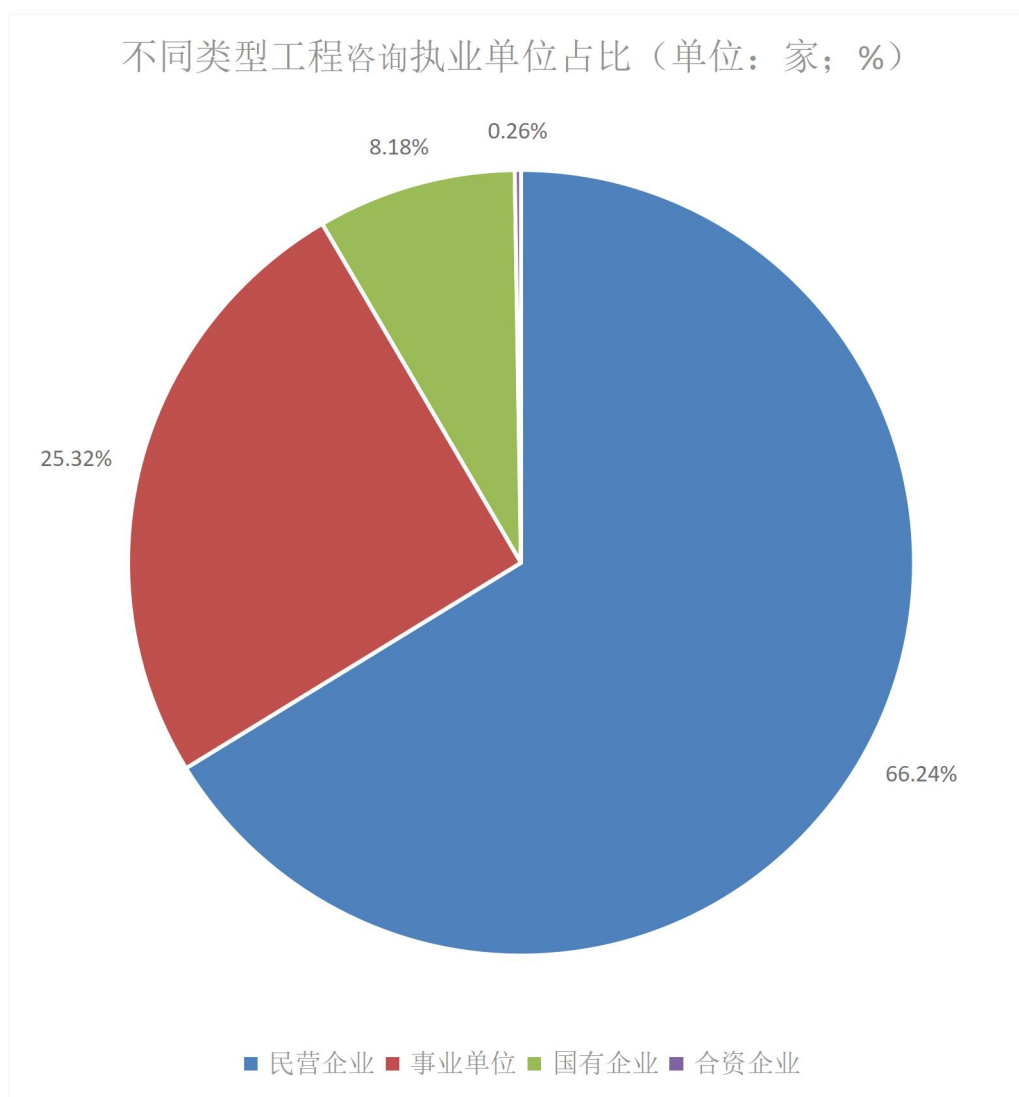


图 2 不同类型工程咨询执业单位占比（单位：家；%）

（二）工程咨询资信单位情况

1. 不同资信等级工程咨询单位占比情况

具有执业资格的工程咨询单位中，甲级单位 27 家，占

比 6.91%；乙级单位 173 家（含 39 家乙级预评价单位），占比 44.25%；其他单位（无资信或未反馈资信情况）191 家，占比 48.85%（参见图 3）。

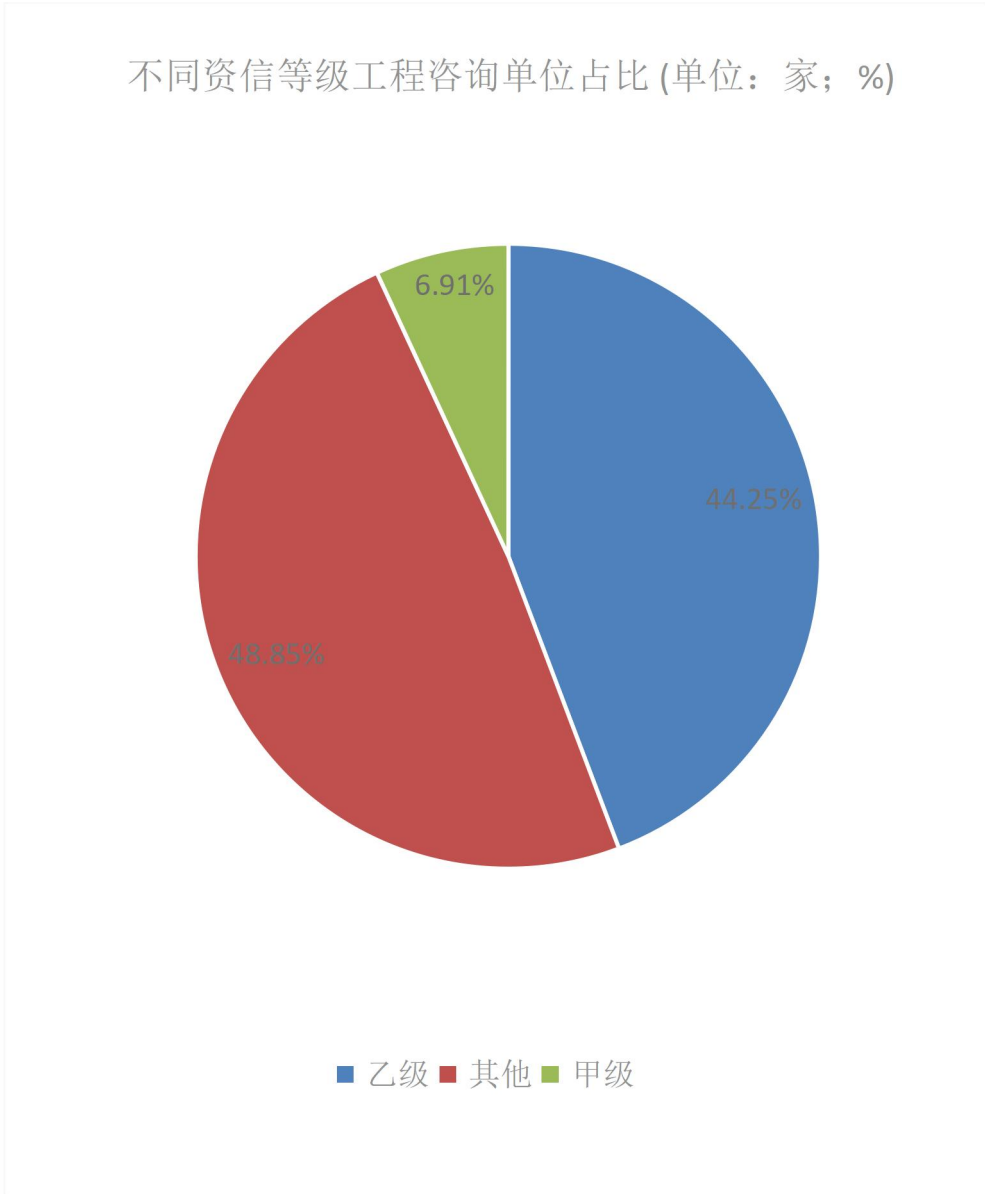


图 3 不同资信等级工程咨询单位占比（单位：家；%）

2. 甲级资信工程咨询单位内蒙古自治区分布情况

具有执业资格的工程咨询单位中，呼和浩特市和呼伦贝尔市的甲级资信单位数量位居前列，其次为赤峰市、鄂尔多斯市、包头市、巴彦淖尔市、锡林郭勒盟，分别为 16 家、4

家、2家、2家、1家、1家、1家，占比分别为59.26%、14.81%、7.41%、7.41%、3.70%、3.70%、3.70%（参见图4）。

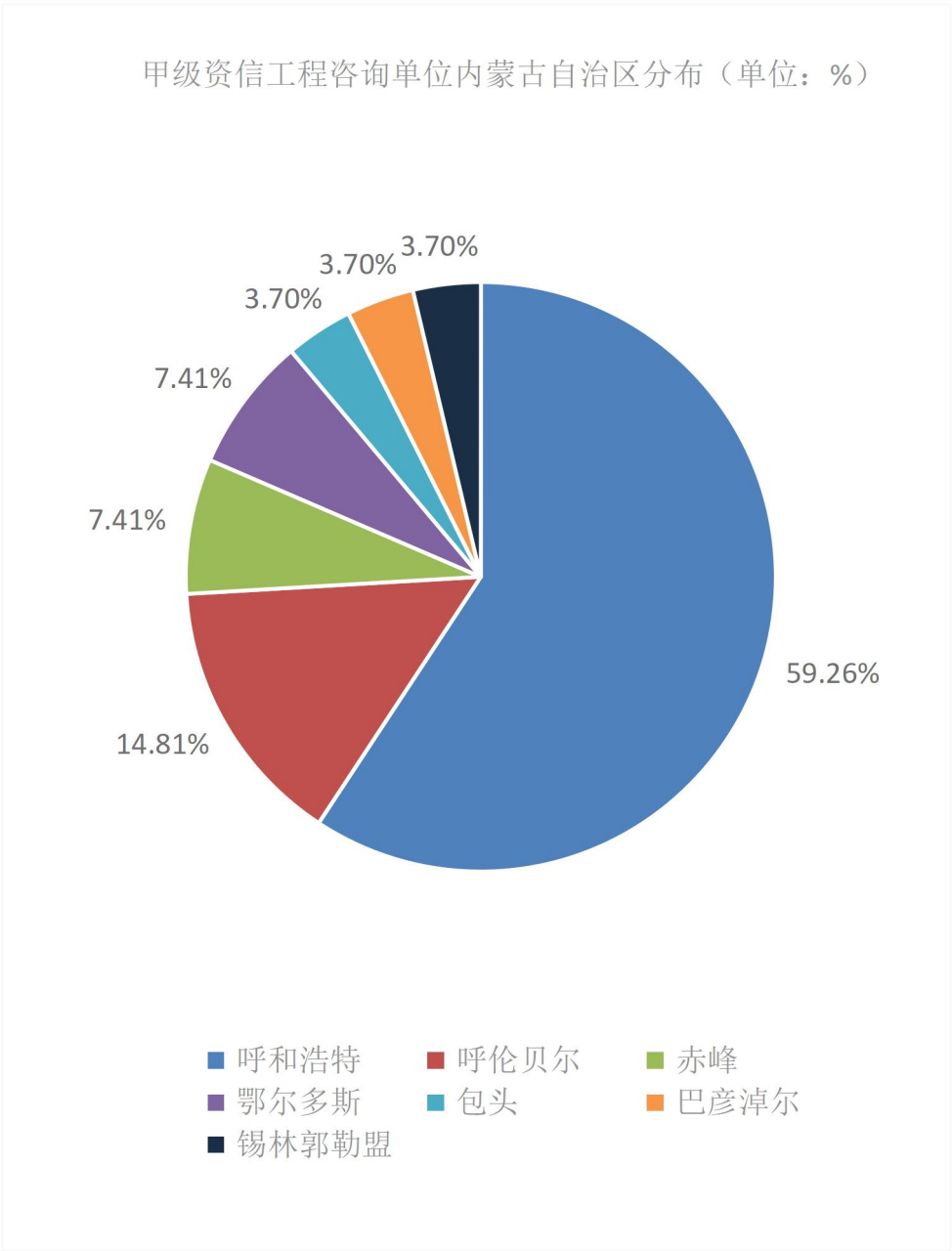


图4 甲级资信工程咨询单位内蒙古自治区分布（单位：家；%）

3. 乙级资信工程咨询单位内蒙古自治区分布情况

具有执业资格的工程咨询单位中，呼和浩特市、鄂尔多斯市、赤峰市的乙级资信单位（含乙级资信预评价单位）数量位居前列，分别为104家、15家、11家，占比分别为60.12%、

8.67%、6.36%（参见图 5）。

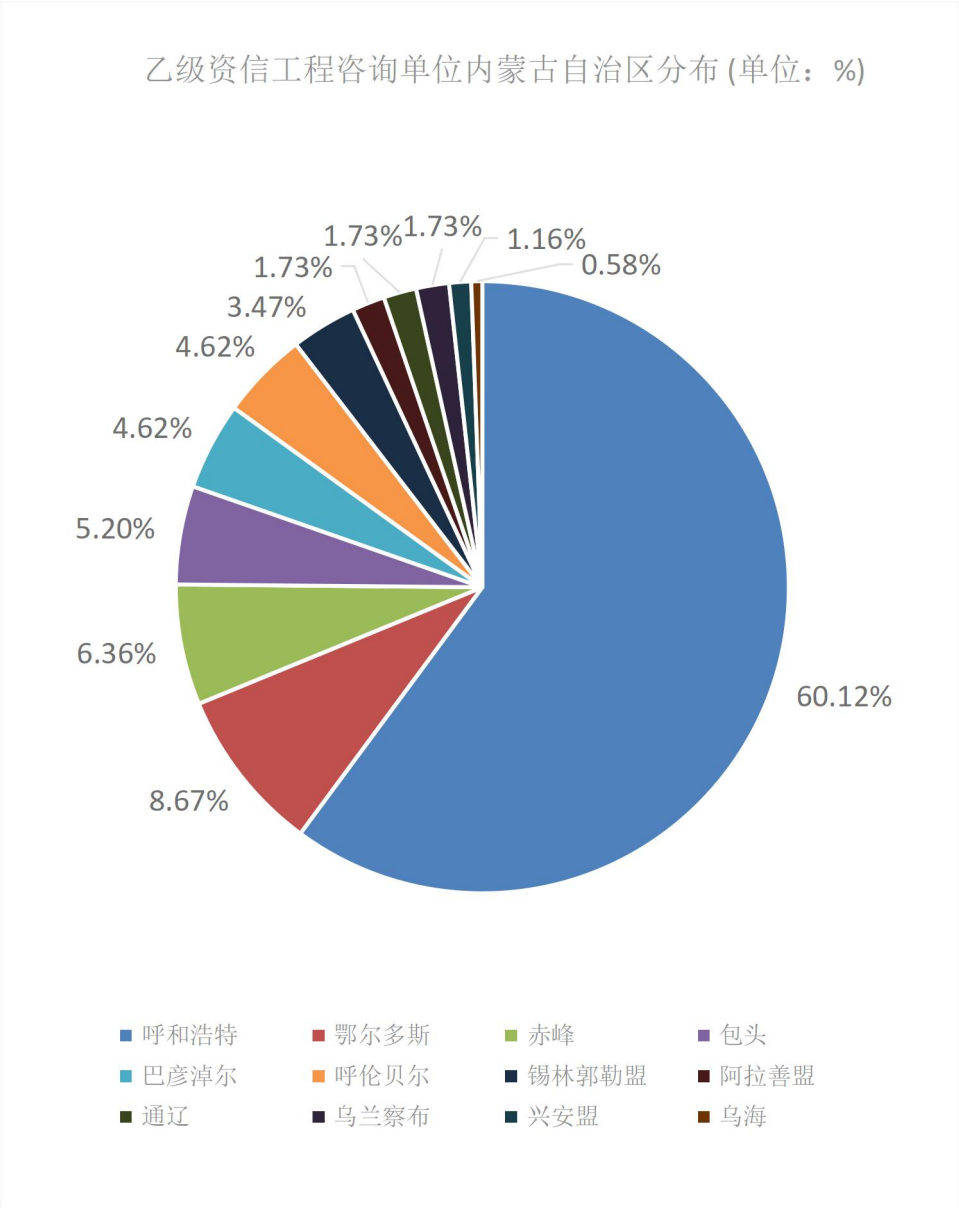


图 5 乙级资信工程咨询单位内蒙古自治区分布（单位：家；%）

（三）完成登记的咨询工程师（投资）情况

1. 完成登记的咨询工程师（投资）在不同资信等级单位的分布情况

内蒙古自治区完成登记的咨询工程师（投资）共计 1888 人。其中甲级单位 476 人，占比 25.21%；乙级单位（含乙级预评价单位）1326 人，占比 70.23%；其他单位 86 人，占比

4.56%（参见图 6）。

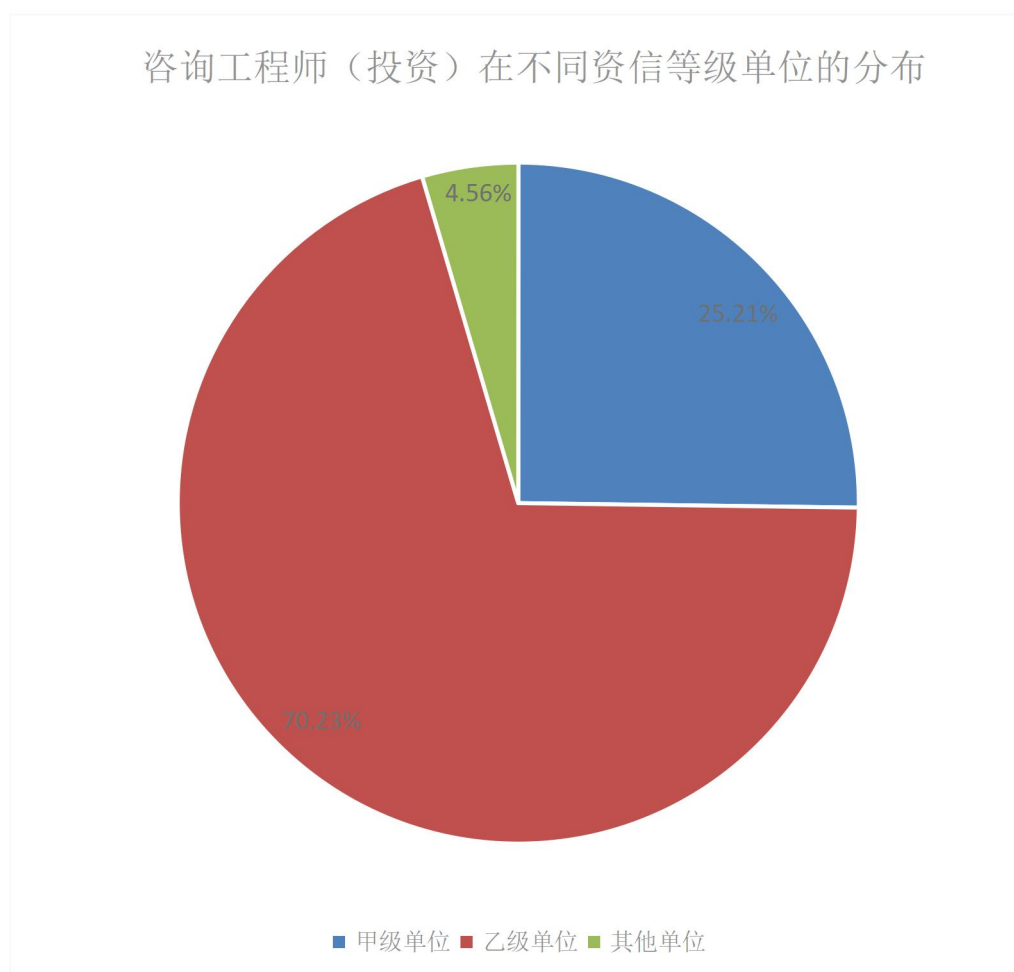


图 6 咨询工程师（投资）在不同资信等级单位的分布（单位：人；%）

2. 完成登记的咨询工程师（投资）在不同类型单位的分布情况

完成登记的咨询工程师（投资），国有企业 244 人，占比 12.92%；事业单位 287 人，占比 15.20%；民营企业 1355 人，占比 71.77%；合资企业 2 人，占比 0.11%（参见图 7）。

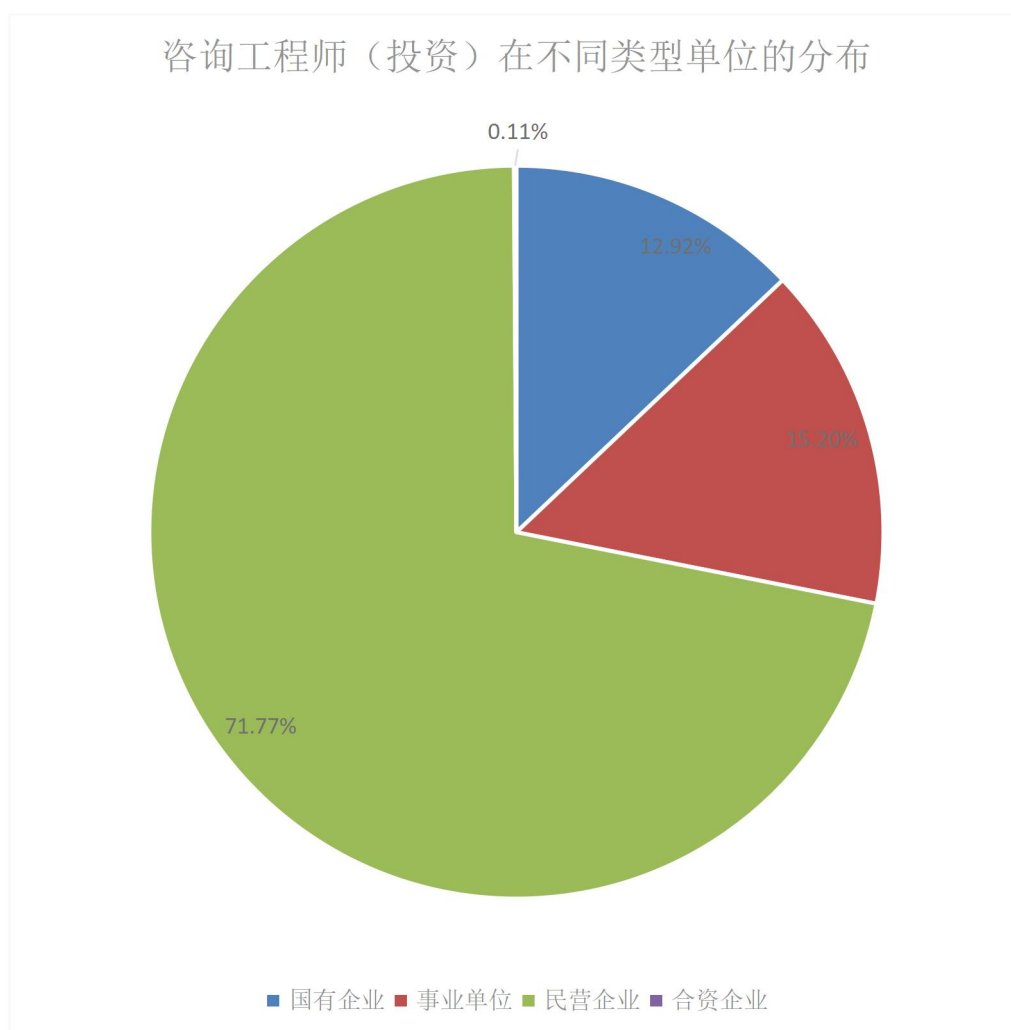


图 7 咨询工程师（投资）在不同类型单位的分布（单位：人；%）

3. 完成登记的咨询工程师（投资）在登记主专业方面的分布情况

完成登记的咨询工程师（投资）在登记主专业方面，建筑、电力、市政公用工程、其他、公路等专业的登记数量位居前列，分别为 457 人、246 人、239 人、169 人、159 人，占比分别为 24.21%、13.03%、12.66%、8.95%、8.42%（参见图 8）。

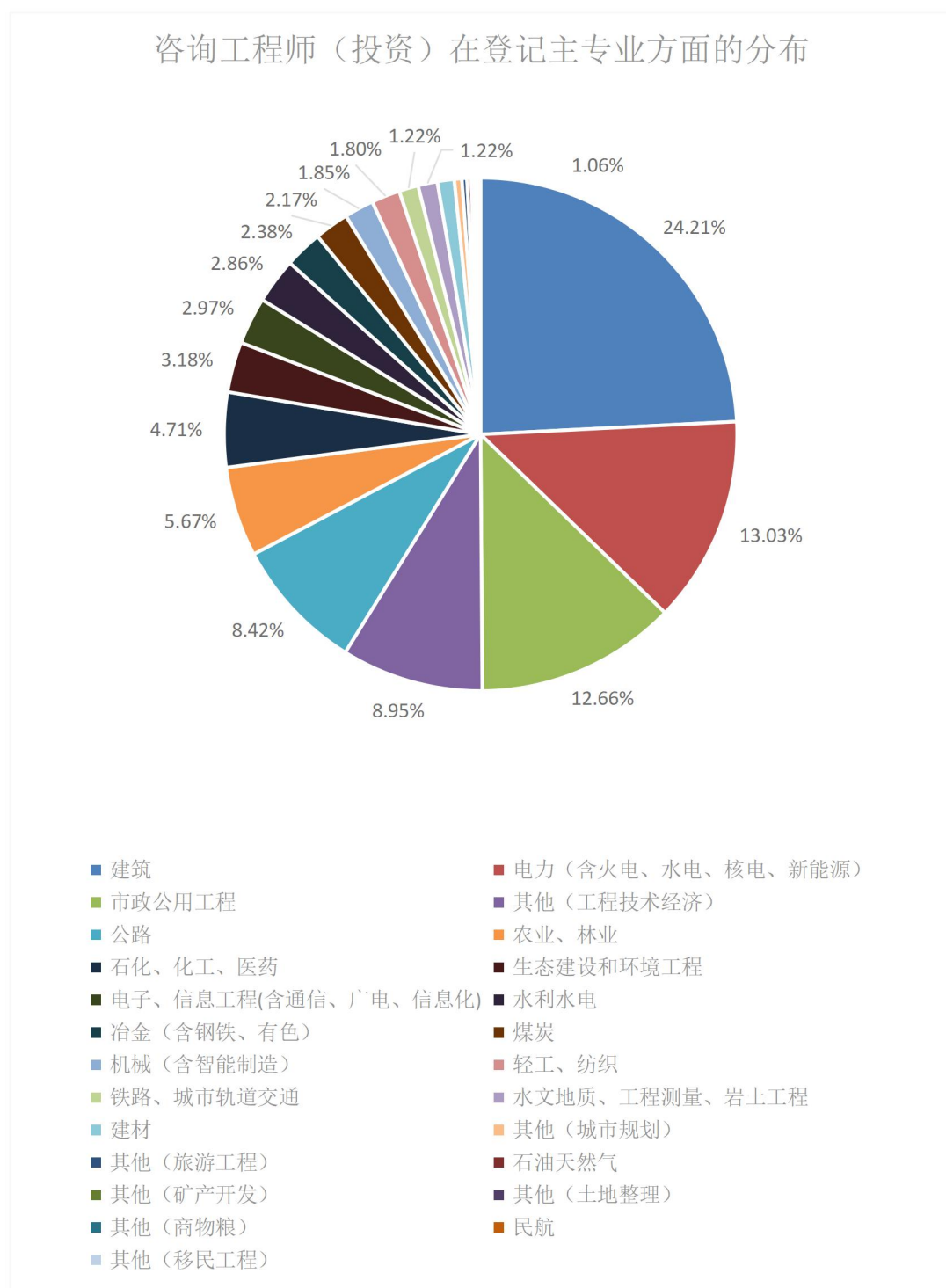


图8 咨询工程师（投资）在登记主专业方面的分布（单位：人）

4. 完成登记的咨询工程师（投资）在登记辅专业方面的分布

完成登记的咨询工程师（投资）在登记辅专业方面（其中 834 人未登记辅专业），其他、市政公用工程、建筑和农

业、林业等专业的登记数量位居前列，分别为 244 人、227 人、124 人、63 人，占比分别为 23.15%、21.54%、11.76%、5.98%（参见图 9）。

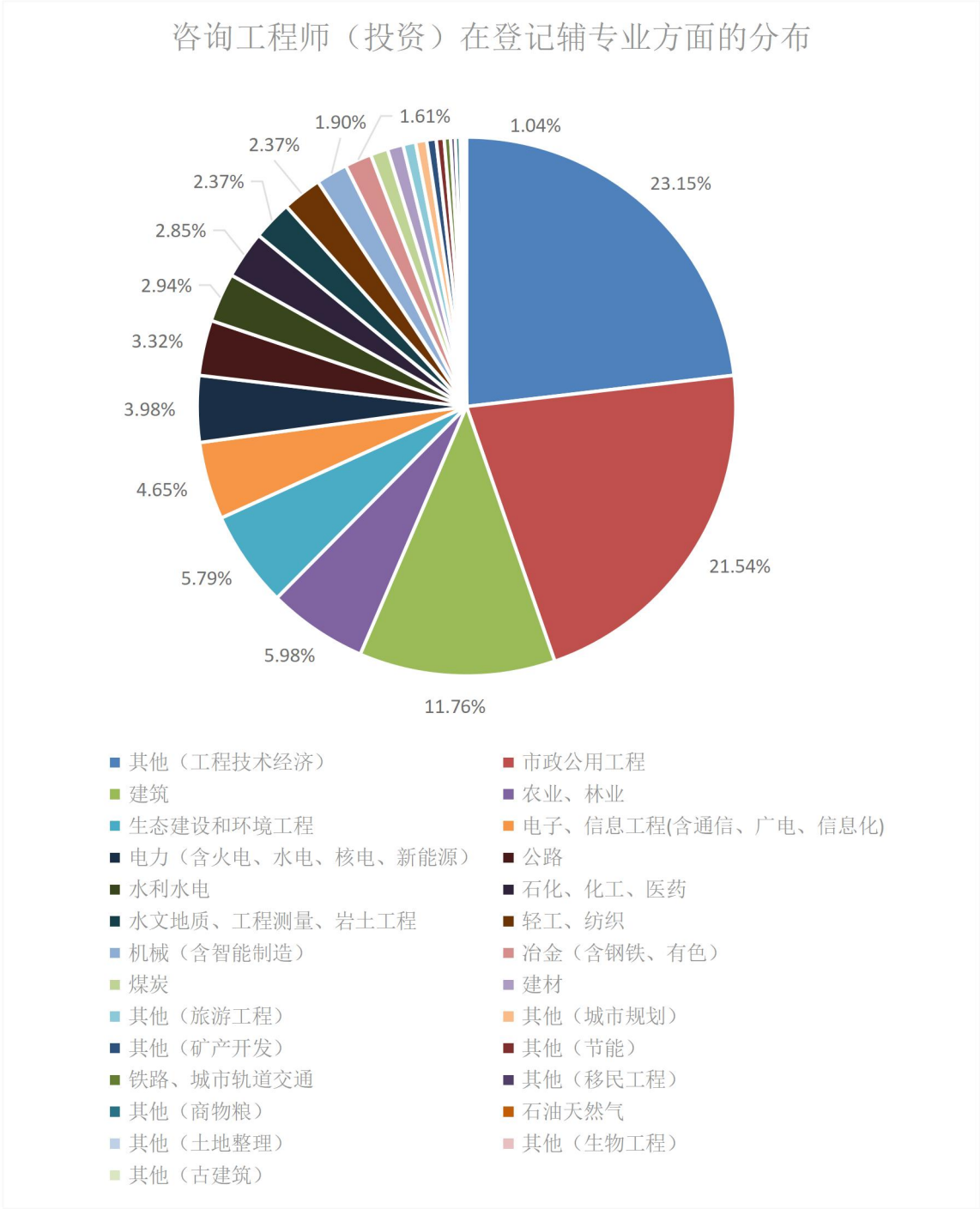


图 9 咨询工程师（投资）在登记辅专业方面的分布（单位：人）

五、2023 年工作（行业发展）重点

2023 年工作继续实施提质增效目标：大力提高全行业工

程咨询成果质量。深刻认识加强投资项目可行性研究的重要性和迫切性，以国家发展和改革委员会最新颁布的《投资项目可行性研究报告编写大纲及说明》发改投资规【2023】304号文件为契机，引领投资管理理念和工程咨询行业发展模式的转变和创新，推动各有关方面更加重视投资项目可行性研究，大力宣传推广大纲的实施，以高质量的工程咨询提升投资决策科学化、规范化、法制化水平。为扩大有效投资，增强投资对优化供给结构的关键作用作出积极贡献，为经济社会发展当好参谋、做好服务。

一是充分重视投资决策综合性咨询的重要性。加强投资决策综合性咨询的思维能力、统筹能力和引领能力。着力支持打造一批全过程工程咨询集成单位，扶优扶强，全力提升工程咨询成果质量。引导咨询工程师（投资）提高理论联系实际的工作能力，增加专业技术人员理论知识，提高实际操作能力。对全区工程咨询专业技术力量的继续教育形成常态化工作，按期持续进行。

二是根据《工程咨询行业管理办法》（国家发展改革委2017年第9号令）开展执业检查。继续配合自治区发展改革委和市场监督管理领域的“双随机、一公开”工作，进一步加强对咨询工程师（投资）及工程咨询单位的监测检查，此项工作向常态化、全覆盖过渡。2023年上半年利用工程咨询成果质量监测评价系统对全部甲级、乙级资信单位进行了线

上执业检查，对工程咨询成果质量进行动态监测评价和咨询工程师（投资）、工程咨询单位执业行为的监管，摸清行业现状、加强行业管理、有针对性地提出政策建议、提高对工程咨询单位的精准服务。协会将更加重视行业自律管理，充分重视开展咨询工程师（投资）和工程咨询单位的执业检查工作，让真正具有实力的工程咨询单位脱颖而出，为自治区经济社会发展做出应有的贡献。

三是坚持创新驱动加快推进数字化转型发展，发挥互联网基础设施的作用，发挥数据、信息、知识等新生产要素的作用，依靠信息技术创新驱动，培育咨询新业态新模式，已咨询新动能推动行业新发展。打造数字咨询平台建设，助力工程咨询单位开发建设智能化、数字化咨询平台。加强信息化建设，构建全行业功能完备的，具有显著效率的交流平台，全面提升全行业的信息化管理水平，为构建数字化社会作出应有贡献。全方位开发多媒体应用，最大程度实现信息化应用。

四是贯彻落实《工程咨询行业管理办法》（2017 年第 9 号令），实现自律管理与简政放权有机衔接。《工程咨询行业管理办法》（2017 年第 9 号令）出台，转变了对工程咨询单位进行事前许可管理的方式，将工作重心转向事中事后监管，对工程咨询单位实行告知性备案管理，加强工程咨询单位及从业人员的行为管理，加大监督检查力度，推进行业自律，

促进工程咨询市场向更高水平迈进。加强行业自律服务，提升行业发展环境是新形势下新一届理事会面临的一项重要任务。根据全行业系列制度文件，调整规范各项工作流程，确保为行业发展营造一个更加法治化、便利化、国际化的营商自律环境。

协会在自治区发展改革委的监督指导下，严格按照《资信评价标准》继续开展工程咨询单位甲级资信评价和行业信用评价，确保评价结果公平公正。

不断完善咨询工程师（投资）职业资格管理，探索推进分级评价机制。继续深入贯彻落实人社部 64 号文精神，认真做好工程咨询专业技术人员职业资格评价工作，提高评价质量。

五是推动专业人才培养建设，提升行业服务质量。按照《咨询工程师（投资）继续教育规程》（中咨协职业【2018】99 号），完善继续教育制度。

建立适应不同层次人才发展需求的培训体系。组织区内外各行业专家团队，开展新从事工程咨询人员上岗培训。举办高水平的专题讲座或研讨会，帮助工程咨询人员及时了解掌握宏观形势和科技发展动态，促进业务知识更新。

六是加强市场开拓为企业发展寻找源头活水。引导和培育咨询企业的市场观念，市场是咨询企业生存和发展的根本。客户就是咨询公司的衣食父母，没有客户就没有公司的一切。

市场开拓不是某个人的事儿，也不只是某一个部门的事儿，是全体人员的责任和使命。市场开拓要有方案、有计划、有实效。要打破“守株待兔”、“等客上门”的传统思想，要与时俱进，适时转变思路，主动出击、积极走访、精准营销；要充分珍惜、把控、利用好区位优势，抓住各行业企稳向好的有利形势，拓展发展空间，逐步培育和建立起稳固的市场关系，摒弃夜郎自大思想，错失发展的好机遇和有利条件。在市场拓展中，要紧盯行业发展动态，积极承揽新项目。数字化智能化建设不断纵深化推进，全行业都在以智能化建设为引领，深入推动大数据、人工智能、区块链等现代化信息技术。行业发展新动态，对我们而言，既是挑战，又是机遇。要与时俱进更新服务理念，充分发挥服务潜能，创造出适合行业变化的优质咨询产品，以适应市场变化，来满足客户的需求，让公司成为客户值得信赖的合作伙伴，让公司在激烈的市场竞争中立于不败之地。

七是加强质量提升和技术创新为市场开拓夯实软实力。没有创新和高质量的服务，市场开拓就会缺少依托。要树立精品意识，建立起高效的质量管理机制，努力构建高质量发展的管理模式和体系。咨询要有前瞻性、预见性，要与时俱进。2023年定为咨询质量提升年。向精细化管理要质量，通过科学性、合理性助推精品不断涌现的良好局面。

八是科学合理推进协会发展让行业发展有条不紊。高效

管理。管理要高效，就必须分清主次，抓住每个问题当前阶段的要点，提高管理效率。

有效沟通。沟通是管理中的关键步骤之一，所以高效的管理要从沟通开始。有效提高沟通的层次和水平

九是加强队伍建设夯实高质量发展根基。抓人才就是抓发展，就是谋未来。在人才选用上，做到知人善任、用当其时、人尽其才，让优秀者优先，有为者有位，让德才兼备、敢于担当者在合适的岗位上有“用武之地”。在人才培养方面，建立长效培养机制。根据现阶段人力资源情况，拟定未来人才引进计划，吸纳紧缺的专业性人才，引进特殊人才，避免关键人才断档。

六、进一步加强管理工作创新

继续做好日常工作同时，推动管理创新，为协会发展应在更优良的环境，完善规章体系建设。着眼改革发展需要，着力提升管理水平，拓宽员工学习渠道，进一步激发员工创造力。协会将在以下方面加强工作力度：

一是加强行业监管，规范行业发展。协会进一步加强行业监管工作力度，遏制长期以来形成的低价竞争的咨询市场竞争格局，制定合理的收费标准，参考注册会计师协会的咨询成果备案管理办法，并组织展示优秀咨询成果案例，规范咨询机构执业行为，促进工程咨询行业的健康可持续发展。

二是加大宣传力度，提高社会影响力。协会将在行业主

管部门的支持下，以协会组织的名义加大工程咨询行业的宣传力度，让社会公众更多地了解工程咨询业务的作用和重要性，提供工程咨询行业的社会影响力，为工程咨询行业创造良好的发展环境。

三是增强人员培训，提高从业素养。在加强咨询工程师（投资）的继续教育的同时，协会以协会组织的名义出台工程咨询行业其他从业人员的业务知识与综合素养的培训教材，及定期线上培训，定期组织论坛及沙龙活动，大力提高培训效率。为全体从业人员创造随时随地学习提高的发展环境，以促进工程咨询行业全体从业人员综合素养的不断提高，推动工程咨询行业的可持续发展。

七、全面贯彻新发展理念，找准协会发展方向

协会在全面贯彻新发展理念中找准发展方向，努力建设“学习型、创新型、高效型”工程咨询行业协会。**一是着力打造“学习型”协会**，要加强对协会职工的岗位培训，不断提高业务素养，还要加强与其他各省兄弟协会间的沟通交流，学习和借鉴先进的管理经验和方法，共谋发展，合力助推工程咨询行业可持续发展。**二是努力建设“创新型”协会**，不断强化平台思维，加快推进行业智库建设，促进协会的数字化转型，立足新发展阶段，融入贯彻新发展理念，着力打造行业发展新标杆，推动内蒙古自治区工程咨询行业开创新局面。**三是稳步推进“高效型”行业协会建设**，在会员管理上

进一步实现系统化、自动化。

内蒙古自治区工程咨询协会

2023年6月30日

