

# 内蒙古自治区工程咨询协会



## 传承、凝聚、创新

内蒙古自治区工程咨询协会  
第五届理事会六次会议工作报告

工程咨询行业响应党的二十大指引的方向，正在向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的方向迈进。我们深刻认识到：工程咨询要实现高质量发展，需要进一步提升工程咨询服务的战略性、前瞻性、综合性。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，工程咨询行业正以前所未有的勇气和决心，为经济社会发展贡献力量。

在广袤的内蒙古自治区，工程咨询行业作为推动地区经济发展的重要力量，正迎来高质量发展的关键时期。随着“新基建”的加速推进、绿色低碳理念的深入人心以及数字化转型的浪潮，工程咨询行业正站在高质量发展的十字路口，探索着一条既符合时代要求又具行业特色的道路。内蒙古自治区工程咨询行业正积极寻求转型升级之路。力求在新时代背

景下实现更高质量的发展。

工作报告的主题是：**传承、凝聚、创新！** 传承独立、公正、科学、严谨的工程咨询精神，凝聚行业精英和优秀工程咨询机构的智慧，创新发展工程咨询理念！

## 一、工程咨询行业发展历程

改革开放前，我国工程项目的建设前期工作主要围绕设计任务书开展，工程设计单位承担着建设前期工作论证任务，为项目决策服务。此时尚未产生“工程咨询”概念。改革开放后，利用外资、技术引进和设备进口项目数量快速增长，引发了大量对编制项目建议书、可行性研究报告的需求，国内开始出现一批专门为利用外资、技术引进和设备进口提供编制项目建议书、可行性研究报告服务的工程咨询公司。根据国际上通行的发展趋势以及国际咨询工程师联合会（FIDIC）的引领。1983年，原国家计委发布《关于建设项目进行可行性研究的试行管理办法》，推进国内投资项目实施可行性研究制度。1984年11月国务院正式提出要组建工程咨询公司，并明确工程咨询公司以工程建设前期工作的经济技术咨询、可行性研究、项目评价以及利用外资的有关工程咨询业务为主，有条件的也可以承担设计和工程承包任务。行业发展最初就奠定了全过程工程咨询的基础和概念。为尽快适应市场经济体制改革，健全投资决策机制，提高科学化、

民主化决策水平，从1986年开始，新上的大中型基本建设项目和限额以上的技术改造项目，需由原国家计委委托有资格的咨询公司进行可行性研究报告评估后，才能决定是否纳入国家计划。自此，投资建设项目“先评估，后决策”制度形成。

我国投资决策制度的改革，催生工程咨询机构如雨后春笋般涌现，同时，对于如何规范工程咨询市场提出新的要求。1992年12月，由100多家工程咨询机构发起，经民政部注册登记，中国工程咨询协会成立，主管单位为原国家计划委员会。中咨协会在石化、电力、水利、水电、冶金、有色、农、林、环保、机械、化工、轻工和电子等17个行业分别设立了专业委员会或行业分会。各省、自治区、直辖市及计划单列市和新疆生产建设兵团也相继成立了工程咨询（行业）协会。工程咨询行业组织网络逐步形成。中国工程咨询协会成立后，我国的工程咨询行业迎来了若干重要时刻。

1994年4月，原国家计委发布《工程咨询业管理暂行办法》和《工程咨询单位资格认定暂行办法》（2号令）（3号令），明确了工程咨询行业的地位、作用和业务范围，提出了咨询服务实行合同管理、公平竞争、合理收费以及工程咨询单位资格认证等重要制度。

1996年9月，经国务院有关部批准，中咨协会正式加入国际咨询工程师联合会（FIDIC）菲迪克。

1996年，经原国家计划委员会同意，中咨协会成立专家委员会，并首次组织开展“全国优秀工程咨询成果奖”评选。每两年评选。内蒙古自治区优秀工程咨询成果奖也同步进行。

2009年9月，《中国工程咨询》杂志创刊，并经科技部和国家新闻出版署批准在国内外公开发行人。《内蒙古工程咨询》也于2024年01月创刊，第一期为历年来获奖的特等奖、一等奖中的优选项目集合，成功发布。

2000年10月，“中国工程咨询网”创立，作为工程咨询行业信息发布的窗口和交流平台。2017年内蒙古自治区工程咨询网上线，微信公众号、其他多媒体服务也相继上线运行。

2001年，原人事部、原国家计划委员会联合印发《注册咨询工程师（投资）职业资格制度暂行规定》和《注册咨询工程师（投资）职业资格考试实施办法》，建立了个人执业资格制度并实施监管。

2001年，中咨协会编写出版《工程咨询业质量管理导则》，建立国际通用的规范化质量管理体系，指导工程咨询企业加强工程咨询成果质量。

2004年4月，国家首次开展注册咨询师（投资）职业资格全国统一考试。根据《工程咨询行业管理办法》2017年第9号令、国家发展改革委、人社部发【2015】64号《工程咨询（投资）专业技术人员职业资格制度暂行规定》和《工程

咨询（投资）职业资格考试实施办法》的有关规定，咨询工程师（投资）年度考试按期开展。截止目前，全国范围内具有咨询工程师（投资）资格的专业技术人员 14 万人左右。

2004 年 6 月，国务院将工程咨询单位资格认定、咨询工程师（投资）资格认定列入予以保留的事项并设定行政许可，确立了两项工程咨询职业资格的法律性和权威性。目前，两项工作仍然进行行业自律管理，持续保持两项职业资格的法律性和权威性。

2005 年 9 月，中咨协会会同北京市人民政府与菲迪克在北京市成功举办主题为“工程咨询业——全球领导作用”的菲迪克年会。

2010 年 2 月，国家发展改革委发布《工程咨询业 2010-2015 年发展规划纲要》。这是我国政府首次发布的指导工程咨询业健康发展的纲领性文件。随后，在 2016 年、2021 年中咨协会印发了两个五年行业发展规划指导性文件，为规范和促进行业发展、引导市场主体行为提供指导。

2012 年 12 月，国务院发布《服务业发展“十二五”规划》，第一次将工程咨询单列并明确为生产性服务业。《规划》提出：完善市场机制，鼓励工程咨询单位深化体制机制创新，形成以企业为主体的工程咨询服务体系。《规划》明确了工程咨询行业要进一步规范市场准入，建立统一规范的职业资格制度和行业自律管理体系，鼓励和引导民间资本进

入工程咨询领域，支持工程咨询机构为民间投资提供服务。加快工程咨询全过程协调发展。加强投资建设项目策划、准备、实施、运营、评价各阶段咨询服务能力建设，提高咨询服务科学化水平，推进工程项目全过程管理，充分发挥工程咨询服务业在投资建设中的关键作用。在全行业倡导诚信为本、廉洁高效的工程咨询理念，坚持独立、公正、科学、客观原则，加强行业自律。扩大工程咨询在统筹城乡发展、新兴产业、资源能源综合利用以及环境保护与生态建设等领域的服务范围，培育一批具有国际视野、熟悉国际惯例的人才。

2013年9月，国际咨询师联合会（菲迪克）在西班牙巴塞罗那举办百年庆典大会，首次开展“菲迪克百年工程项目奖”评选和颁奖典礼。当年我国有13个项目获得菲迪克百年重大工程项目杰出奖和优秀奖，3名咨询工程师获得菲迪克百年优秀咨询工程师奖。截止2023年初，中国工程获菲迪克工程项目奖实现“九连冠”，向世界展示了中国咨询、中国技术、中国标准、中国质量，彰显了我国在工程咨询理念、技术创新和高质量发展方面的卓越成就。

2024年9月8日-10日国际咨询工程师联合会(菲迪克)年会在瑞士日内瓦召开，我国工程咨询项目获得5项菲迪克工程项目奖。会后参会代表随团访问了葡萄牙工程咨询协会，该协会工作目标是确保从业的工程咨询协会和专业技术人员的专业水平和执业操守，规范工程咨询服务市场。确保专

业技术人员通过考试达到执业水平，确保工程咨询成果的质量。这是目前通行的惯例，我国也是这种管理模式，但是我国有不同的实际情况，体量、国情、行业发展体现了不同发展趋势及差异，按照我国的实际情况进行差异化的制度建设势在必行。

2024年菲迪克全球大会后，中国工程咨询协会号召：中国工程咨询行业要加强协作，积极对外集体发声，形成强大合力，向国际行业组织、国际会议、海外机构介绍和宣传中国工程咨询行业的观点和实践，扩大中外工程咨询业研讨交流的共同点，增进共识，形成良好有序的国际交流合作格局，形成独具特色的中国风格、中国形象。在中国工程咨询协会的指引下成果丰硕！树立了良好的国际形象

## 二、对工程咨询行业发展现状及趋势的理解

当前工程咨询行业呈现蓬勃发展态势，就全国乃至全世界而言涌现出许多高质量、高品质、高价值的工程咨询成果。工程咨询行业的先进咨询理念和方法，对促进工程咨询业务整体水平的提升，为工程咨询业务注入新的活力与正能量具有重要意义。工程咨询行业也面临着一些挑战，如市场竞争激烈、服务质量参差不齐、专业人才短缺、特别是地区工程咨询行业具有差异化的发展现状，需要确保工程咨询机构和从业者的专业水平和职业操守，规范工程咨询服务市场。我们有责任倡导工程咨询行业以市场为导向，提高投资建设项

目全生命周期的服务能力，与现代化新信息技术相结合，勇于实现业务转型和实施全过程工程咨询服务。目前，工程咨询行业发展呈现综合性、跨阶段、一体化分发展趋势，行业咨询服务供给侧结构性改革不断深入，传统单一的碎片化服务模式已经不能满足行业发展的需求。我们应进一步提升工程咨询服务的战略性、前瞻性、综合性，努力提升工程咨询行业综合研究成果水平，提高工程咨询工作者的执业能力和综合素质势在必行，任重而道远！

近年来，随着国家和地区对工程咨询行业的重视，相关政策的支持力度不断加大，工程咨询服务的需求持续增长，行业规模逐步扩大。截止目前，全国完成备案的工程咨询单位有4万家左右，其中甲级资信单位2400家左右，具有乙级资信的单位4500家左右，行业从业人员近400万人，其中具有咨询工程师（投资）资格的专业技术人员将近14万人。一支以咨询工程师（投资）为核心的工程咨询专业技术人才队伍已经形成，并且为经济社会发展做出了突出贡献。但是，目前行业尚存在亟待解决的问题：一是在全国投资项目审批监管平台备案的工程咨询单位能力水平参差不齐，部分工程咨询单位错误地理解为：完成备案即可执业，这部分单位游离在行业自律管理之外，扰乱行业秩序，专业能力和职业操守严重缺失，工程咨询产品质量低劣。这种现象在各地表现尤为突出，具有执业资格的工程咨询单位规范化监

管远远没有到位，更何况游离在监管之外的众多机构。所以需要有差异化的监管措施，建议建立初审制度，将备案初审由各省负责。二是咨询工程师（投资）管理，目前全行业具有职业资格的咨询工程师（投资）将近 14 万人中，乙级资信单位覆盖和游离在管理之外的咨询工程师（投资）人数占总数的将近三分之二，所以也存在差异化的情况。甲、乙级资信单位覆盖以及游离在管理之外咨询工程师（投资）具有不同的特点，需要差异化的管理措施。甲级资信单位的咨询工程师（投资）正在完成内部专业技术力量补充，能够确保专业水平和职业操守。乙级资信单位具有三种情况：1、甲级资信及综甲资信单位预备队，专业水平和职业操守符合标准。2、基本符合乙级资信标准，能够保证专业水平和职业操守，成果基本符合专业水平管理规范。3、乙级资信勉强获得，这部分单位与其他具有执业资格的工程咨询单位具有共同特点，专业水平欠缺，专业技术人员专业能力和水平不高，重点需要有差异化的管理措施。我区工程咨询行业正在积极探索管理办法和有效监管途径。

内蒙古自治区的工程咨询行业取得了显著的成绩。我区已完成备案的工程咨询单位有 1086 家，其中具有执业资格的工程咨询单位 421 家，占完成备案的工程咨询单位 38.7%。具有甲级资信的工程咨询单位 30 家，占具有执业资格的工程咨询单位 7.2%。具有乙级资信的工程咨询单位 225 家，占具

有执业资格的工程咨询单位 53.4%。具有咨询工程师(投资)执业资格的专业技术人员 2065 人，占全国具有执业资格的咨询工程师(投)的 1.59%。形成了一定规模的专业技术人才队伍。同时，在一些重点工程项目中，本地工程咨询企业展现出了较高的专业水平和服务能力，为地区的经济建设提供了有力的支持。值得注意的是，这部分工程咨询单位在从业的工程咨询单位中只占 38.7%。

### 三、工程咨询行业高质量发展的指引

为了推动工程咨询行业的高质量发展，我们需要在以下几个方面进行探索和实践：

#### (一) 持续跟踪深入研究政策法规对工程咨询行业高质量发展的影响

1、为促进全行业更加深刻认识新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入和服务新发展格局，加快实现行业高质量发展，有力推动国家治理体系和治理能力现代化，2021 年中国工程咨询协会发布了《加快推进工程咨询行业高质量发展的指导意见》（中咨协政研【2022】21 号）。

《指导意见》提出：响应党的二十大关于高质量发展战略决策，工程咨询也要实现高质量发展，进一步提升工程咨询服务的战略性、前瞻性和综合性，在新的历史时期发挥更大作为，作出更大贡献。

《指导意见》要求坚持独立、科学、公正的工程咨询服

务宗旨，以提升服务能力和服务质量为核心，深化工程咨询业改革开放，促进实现我国“创新成为第一动力、共享成为根本目的、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路”的经济社会高质量发展。作为国民经济的先导产业，工程咨询业必须主动作为，加快适应新发展阶段，遵循“市场化、专业化、品牌化、数字化、法治化、国际化”的总体要求，以高质量服务供给适应和满足新发展阶段的新特征、新需求，为加快构建新发展格局做好服务支撑，为全面建设社会主义现代化国家做好智力支撑。

《指导意见》指出：工程咨询行业是技术密集、智力密集型行业，要加快实现高质量发展，关键还是创新，尤其是要做好数字化创新发展。随着数字经济的快速发展，以数据为关键要素，以数字技术与实体经济深度融合为主线，协同推进数字产业化和产业数字化，推进工程咨询业转型升级，培育新产业新业态新模式，是一项紧迫的重大任务和课题。当前，从整体上看工程咨询业数字化发展在理念创新、技术创新、组织创新、模式创新和生态创新等方面还存在一定的不足，如果不能及时迎头赶上，将陷入到被动局面。

《指导意见》提出要“主动融入数字化转型浪潮，深入推进‘数字化+’工程咨询”，工程咨询行业将加强有关方面的引领工作，鼓励工程咨询机构提升全过程工程咨询管理信息化、数字化应用水平，深化咨询理论、方法与技术协同

创新，尽快补齐工程咨询业数字化转型短板。

《指导意见》强调，要加强以工程咨询为特色的新型智库建设，充分发挥工程咨询的综合优势和专业特长，力争在国家决策体系中的地位进一步加强。创新驱动，结构优化，将成为工程咨询新的增长点和推动产业升级的重要力量。

2、为着力推动高质量发展，进一步提升投资项目前期工作质量和水平，2023年3月27日，国家发展改革委印发了《投资项目可行性研究报告编写大纲及说明》发改投资规〔2023〕304号文件。根据《政府投资条例》《企业投资项目核准和备案管理条例》等规定，制定了《政府投资项目可行性研究报告编写通用大纲（2023年版）》、《企业投资项目可行性研究报告编写参考大纲（2023年版）》和《关于投资项目可行性研究报告编写大纲的说明（2023年版）》，这是工程咨询行业的一件大事，具有里程碑的重要意义，是积极扩大有效投资的创新举措，也是新时代工程咨询工作的重要遵循。

以审批制为核心，工业项目为主导确立的可行性研究报告框架已不符合政府投资项目和企业投资项目分类管理的要求，对建设项目全生命周期管理提出了更高的要求。

党的二十大报告指出，要加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。高质量发展需要高质量投资，高质量投资需要高质量的投资决策，而可行性研究是投资决策的核心环节，

加强投资项目可行性研究是提高投资决策科学化水平的必然选择。投资项目是投资活动的微观基础。要实现投资高质量发展，就必须强化投资项目可行性研究的基础作用，深入把握项目可行性研究的重点，注重防控项目决策、建设、运营风险，着重提高投资综合效益，推动投资项目转化为有效投资，助力经济社会健康可持续发展。

大纲的创新亮点在于，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，在 2002 年《指南》的基础上，坚持以着力推动投资高质量发展为主线，按照政府投资项目和企业投资项目分类管理的总体思路，围绕项目建设必要性、方案可行性及风险可控性等三大目标，重点把握七个维度的研究论证内容。其中，项目建设必要性应从需求可靠性维度研究得出结论，项目方案可行性应从要素保障性、工程可行性、运行有效性、财务合理性、影响可持续性五个维度进行研究论证，项目风险可控性应通过各类风险管控方案维度研究得出结论。大纲更加注重发挥重大战略、重大规划和产业政策的引领作用，更加注重从项目全生命周期出发统筹拟定项目投融资和建设实施方案，更加注重经济、社会、环境等新评价理念的应用，更加注重可行性研究重点内容的前后逻辑和统筹协调，将扩大内需、碳达峰碳中和、自主创新，以及投资建设数字化的新要求有机融入可行性研究制度范围。

## **（二）创新驱动，推动行业转型升级，深化咨询理论、**

## 方法与技术协同创新

随着新一代信息技术的快速发展，如人工智能(AI)正逐步渗透到各行各业，工程咨询领域亦不例外。作为现代工程决策的重要支撑，工程咨询通过引入AI技术，实现了服务效率与质量的双重飞跃。在工程咨询项目中，AI能够高效处理海量数据，运用机器学习算法挖掘数据间的潜在联系，为项目规划、设计、施工及运维等阶段提供精准预测与优化建议。这不仅大幅缩短了决策周期，还显著提高了方案的可行性与经济性。此外，AI技术在风险评估与管理方面展现出独特优势。通过对历史案例的深度学习与模式识别，AI能够准确识别项目潜在风险点，并自动生成应对策略，有效降低工程实施过程中的不确定性。在可持续发展领域，AI同样发挥着关键作用。它助力工程咨询团队精确计算能耗、排放等环境指标，优化设计方案，推动绿色建筑与低碳技术的广泛应用，为实现碳中和贡献力量。综上所述，人工智能在工程咨询领域的应用，不仅是对传统咨询模式的革新，更是推动工程行业向智能化、高效化转型的重要力量。未来，随着技术的不断成熟与应用持续深化，AI将为工程咨询带来更多可能，助力构建更加智慧、绿色的工程世界。随着AI在工程咨询领域的应用不断深化，数字化转型成为行业发展的必然选择。我们鼓励企业主动融入数字化转型浪潮，深入推进“数字化+工程咨询”，加速提升工程咨询业数字化能力与水平，

共同培育数字化咨询服务新产品、新业态、新模式，探寻行业新的增长动能与发展路径，提升服务质量、效率与满意度，为行业的高质量发展注入新的动力。面对新时代的发展要求，内蒙古自治区工程咨询行业深刻认识到创新的重要性。一方面，以工程咨询为特色的新型智库建设不断取得突破，充分发挥了工程咨询的综合优势和专业特长，在国家决策体系中的地位进一步增强，创新驱动、结构优化，成为工程咨询行业新的增长点和推动产业升级的重要力量。另一方面，内蒙古自治区工程咨询协会将努力提高我区工程咨询行业核心竞争力和整体水平做出突出贡献，努力实现我区工程咨询行业高质量、高层次、宽领域、有效率、可持续、安全性、国际化、数字化、标准化的发展，打造行业诚信体系，着力解决行业突出问题。

### **（三）开展服务领域、模式与产品多维创新，满足多元化市场需求**

遵循独立、公正、科学的原则，始终当好各类客户的智囊参谋，切实把好投资项目“准入关”，进一步提升规划咨询、项目咨询、评估咨询等前期决策咨询业务的价值取向，发挥其对工程咨询中后段业务的引领带动作用，做好投资项目中期评价和后评价工作。鼓励规划咨询、项目咨询、项目管理、项目运营以及各类专项咨询等工程咨询产业链不同环节业务集成发展和融合创新，推动工程咨询服务业态加速成

熟定型。引导资本市场更好服务实体经济，有效推进政府和社会资本合作（PPP）咨询业务，支持开展不动产投资信托基金（REITs）、项目收益专项债等投融资咨询业务，推动工程咨询业向专业化和价值链高端延伸。

内蒙古自治区需要推动产业结构战略性调整优化，随着市场的不断发展变化，内蒙古自治区工程咨询行业也积极调整服务策略，构建多元发展、多极支撑的现代化产业体系。企业不仅提供传统的投资决策咨询服务，还逐渐向全过程工程咨询、项目管理、运营维护等方向延伸服务链条。同时，行业还注重提升服务质量和效率，通过优化服务流程、提高服务水平等方式，助力内蒙古在新能源、稀土新材料、煤基新材料等优势领域增强创新发展能力，加快产业结构优化升级。

#### **（四）人才为本，构建高素质人才队伍**

人才是行业发展的核心资源。工程咨询行业属于智力密集型产业，工程咨询智库也被誉为“思想库”、“头脑公司”，服务对象大多为政府或者企业，提供的服务内容包罗万象，就工程咨询服务范围而言，包括 21 个专业，其中，其他专业包含 18 个专业共 38 个专业，包含国民经济各方面。这不仅要求从业人员具备咨询理论和专业的相关领域知识，还需具备具体业务的实际操作能力，必须有很强的综合素质。

《工程咨询行业 2021-2025 年发展规划纲要》指出，要充分发挥人才第一资源作用，注重从业人员业务能力、职业素养的综合性培养。完善咨询工程师（投资）职业资格考试、登记和继续教育制度，实施知识更新工程、技能提升行动。加大对咨询工程师（投资）的自律管理，严格落实法律责任，增强其执行法律法规、行业标准规范的自觉性。加大高端人才、国际化人才、创新型人才培养力度，推动形成高素质行业人才队伍。

人才是稀缺资源，一流的工程咨询行业的“思想库”，人才资源建设必须加快步伐。工程咨询单位应树立“人才强咨”观念，重视人才发展规划，营造识才爱才敬才用才的环境，持续深化人才发展体制机制，加快培养一批复合型、高水平、国际化的战略型咨询人才，全方位培育、引进和用好各类专业人才。需要在健全人才激励机制方面，建立有效的员工选聘方式，能够吸引更多有志于从事工程咨询行业，专业基础知识扎实、综合素质高的人加盟工程咨询智库。此外，对员工进行定期考核，进行职业业绩及级别划分积分制等，只有建立了优胜劣汰的有效竞争机制，才能实现个人与智库共同发展。合理采用绩效薪酬、股权、期权、分红和合伙人制等激励措施，让广大从业者共享高质量发展带来的获得感和幸福感，增强企业凝聚力和竞争力。

加大对行业高质量发展作出突出贡献的企业家和技术

带头人宣传力度，开展重大咨询理论方法技术创新成果的发布，开展行业知识库建设，鼓励开展形式多样的经验交流与知识分享。行业协会应进一步完善咨询工程师（投资）职业资格考试、登记和继续教育制度，实施知识更新与技能再提升行动，全面持续提升咨询工程师（投资）和相关从业人员的业务能力与综合素养，以高素质人才队伍推动行业高质量发展事业再上新台阶。

### （五）加快智库建设与研究成果应用创新

加快智库建设与研究成果应用创新是当前我区发展的重要任务之一。我们需要打造具有行业特色的新型专业智库，以应对日益复杂多变的社会和经济问题。为此，我们积极鼓励和支持各类工程咨询单位开展智库建设，通过汇聚各领域的专业人才和资源，形成具有高度专业性和权威性的智库。同时，我们还要充分发挥行业协会的作用，通过加强行业内部的协作和交流，提升智库的研究能力和影响力。行业协会可以发挥桥梁和纽带的作用，促进各类智库之间的合作，形成行业内的共识。通过这种方式，我们可以扩大智库的影响力，使其研究成果得到更广泛的应用和推广。

此外，我们还要加速推进智库研究成果的广泛应用。我们需要不断探索和创新，尝试各种有效的途径和方法，以确保智库研究成果能够得到充分的利用和发展。这不仅有助于提升我国的发展水平和竞争力，也有助于推动我国智库建设

的发展，使其成为我国发展的重要支撑和推动力量。

总的来说，加快智库建设与研究成果应用创新是一项长期而艰巨的任务。我们需要全力以赴，积极探索和实践，打造出具有行业特色的新型专业智库，推动我国的发展和进步。

## （六）推动全过程工程咨询的发展

早在 1984 年国务院就提出建立工程咨询公司，明确工程咨询公司以工程建设前期工作的经济技术研究、可行性研究、项目评价以及利用外资的有关工程咨询业务为主，有条件的也可以承担设计、工程承包任务。工程咨询行业发展之初就奠定了全过程工程咨询的基础和概念。

2017 年 2 月，《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19 号）明确指出，要“培育全过程工程咨询”，并“制定全过程工程咨询服务技术标准和合同范本。”2019 年 3 月，《国家发展改革委 住房城乡建设部关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》（发改投资规〔2019〕515 号）再次明确，要在房屋建筑和市政基础设施领域“建立全过程工程咨询服务技术标准和合同体系”。根据新颁布的可行性研究编写大纲的要求，大纲适用于各行业各类投资，据此，各行业各类投资项目将全面开展全过程工程咨询，进一步明确全过程工程咨询的内涵和外延。各行业各类投资项目全过程工程咨询的程序、方法及成果将逐步成熟。国家大力推动全过程工程咨询服务，顺应投资者

或建设单位统筹决策的一体化咨询和全生命周期管理的咨询服务，成为工程咨询行业发展的必然要求。

中国工程咨询协会发布（2024年第三号公告）：“全过程工程咨询服务导则”团体标准（T/CNABC 0602-2024）。

全过程工程咨询作为多种服务方式的组合，有着比传统单项咨询服务更丰富的内涵和价值。但是在实践中，不少建设项目的全过程工程咨询价值并未充分显现，准确解释。挖掘全过程工程咨询的价值含义、系统构建价值体系，确保全过程工程咨询服务在建设项目中发挥更大作用是目前的发展现状。全过程工程咨询满足了建设项目综合性、跨阶段、一体化的咨询服务需求，通过多种服务方式组合带来的融合过程，满足了更加多元的服务需求，这是相对于单项服务的增值，为市场提供了更加多元化的服务供给。全过程咨询各方从自身利益和项目效能出发，在满足各自需求的前提下，协同合作，打破传统单项服务供给模式，实现全过程工程咨询服务增值，解决了传统咨询服务的不彻底性，构建了较为强大的高标准服务体系，高水平咨询服务企业的自治体系也由此诞生。

### 1、充分认识推进全过程工程咨询服务发展的意义

随着我国固定资产投资项目建设水平逐步提高，为更好地实现投资建设意图，投资者或建设单位在固定资产投资项目决策、工程建设、项目运营过程中，对综合性、跨阶段、

一体化的咨询服务需求日益增强。这种需求与现行制度造成的单项服务供给模式之间的矛盾日益突出。在项目决策和建设实施两个阶段，着力破除制度性障碍，重点培育发展投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询，为固定资产投资及工程建设活动提供高质量智力技术服务，全面提升投资效益、工程建设质量和运营效率，推动高质量发展。

## 2、以投资决策综合性咨询促进投资决策科学化

大力提升投资决策综合性咨询水平，投资决策环节在项目建设程序中具有统领作用。以投资决策综合性咨询促进投资决策科学化。规范投资决策综合性咨询服务方式。投资决策综合性咨询服务可由工程咨询单位采取市场合作、委托专业服务等方式牵头提供，或由其会同具备相应资格的服务机构联合提供。投资决策综合性咨询应当充分发挥咨询工程师（投资）的作用，鼓励其作为综合性咨询项目负责人。单独开展的各专项评价评估结论应当与可行性研究报告相关内容保持一致，鼓励项目单位采用投资决策综合性咨询，减少分散专项评价评估，避免可行性研究论证碎片化。

## 3、以全过程咨询推动完善工程建设组织模式

为增强政府投资项目决策科学性，提高政府投资效益，政府投资项目要优先采取综合性咨询服务方式。政府投资项目要围绕可行性研究报告，充分论证建设内容、建设规模，并按照相关法律法规、技术标准要求，深入分析影响投资决策

的各项因素，将其影响分析形成专门篇章纳入可行性研究报告，可行性研究报告包括其他专项审批要求的论证内容的，有关审批部门可以将可行性研究报告作为申报材料进行审查。

在房屋建筑、市政基础设施等工程建设中，鼓励建设单位委托咨询单位提供招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等全过程咨询服务，满足建设单位一体化服务需求增强工程建设过程的协同性。

工程建设全过程咨询服务应当由一家具有综合能力的咨询单位实施，也可由多家具有招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等不同能力的咨询单位联合实施。鼓励工程咨询单位（投资决策综合性咨询）向工程建设全过程工程咨询发展，鼓励建设实施阶段的全过程咨询方在投资决策阶段提前介入。

#### 4、鼓励多种形式的全过程工程咨询服务市场化发展

除投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询外，工程咨询单位可根据市场需求，从投资决策、工程建设、运营等项目全生命周期角度，开展跨阶段咨询服务组合或同一阶段内不同类型咨询服务组合。鼓励和支持工程咨询单位创新服务模式，为投资者或建设单位提供多样化的服务。

要创新工程咨询单位和人员管理方式，逐步减少投资决策环节和工程建设领域对从业单位和人员实施资质资格许可事项，打破行业壁垒和部门垄断，放开市场准入，加快咨

询服务市场化进程。将政府管理重心从事前的资质证书核发向事中事后监管，建立以政府监管、信用约束、行业自律为主要内容的管理体系，强化工程咨询单位和人员从业行为监管。

全过程工程咨询单位应当在技术、经济、管理、法律等方面具有丰富经验，具有与全过程工程咨询业务相适应的服务能力，同时具有良好的信誉。全过程工程咨询单位应当建立与其业务相适应的专业部门及组织机构，配备结构合理的专业技术力量，提升核心竞争力，培育综合性多元化服务及系统性问题一站式整合服务能力。鼓励工程咨询、招标代理、勘察、设计、监理造价、项目管理等企业，采取联合经营、并购重组等方式发展全过程工程咨询。

#### 5、优化全过程工程咨询服务市场环境及保障措施

研究建立投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询服务技术标准体系，促进全过程工程咨询服务科学化、标准化；以服务合同管理为重点，加快构建投资决策和工程建设咨询服务的招标文件及合同示范文本，科学制定合同条款，促进合同双方履约。全过程工程咨询单位要切实履行合同约定的各项义务、承担相应责任，并对咨询成果的真实性、有效性和科学性负责。

完善全过程工程咨询服务酬金计取方式，全过程工程咨询服务酬金可在项目投资中列支，也可根据所包含的具体服

务事项，通过项目投资中列支的投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等费用进行支付。全过程工程咨询服务酬金在项目资金中列支的，所对应的单项咨询服务费用不再列支。投资者或建设单位应当根据工程项目的规模和复杂程度、咨询服务范围、内容和期限等与咨询单位确定酬金，全过程工程咨询服务酬金可按各专项服务酬金叠加后再增加相应统筹管理费用计取。全过程工程咨询单位应努力提升服务能力和水平，通过为所咨询的工程建设或运行增值来体现自身市场价值，禁止恶意低价竞争行为。鼓励投资者或建设单位根据服务节约的投资额对咨询单位予以奖励。

咨询单位要建立自身的服务技术标准、管理标准，不断完善质量管理体系、职业健康安全和环境管理体系，通过积累咨询服务实践经验，建立具有自身特色的全过程工程咨询管理体系及标准。努力提高信息化管理水平，应用前沿信息科学技术，为开展全过程工程咨询业务提供保障。

咨询单位要高度重视全过程工程咨询项目负责人及相关专业人才培养，加强技术、经济、管理及法律等方面的理论知识培训，培养一批符合全过程工程咨询服务需求的综合性人才，为开展全过程工程咨询业务提供人才支撑。鼓励咨询单位与国际著名的工程顾问公司开展多种形式的合作，提高业务水平，提升咨询单位的国际竞争力。

各级投资主管部门、住房和城乡建设主管部门要高度重视全过程工程咨询服务的推进和发展，创新投资决策机制和工程建设管理机制，完善相关配套政策，加强对全过程工程咨询服务活动引导和支持，加强财政、税务、审计等有关部门的沟通协调，切实解决制约全过程工程咨询实施中的实际问题。各级政府主管部门要引导和鼓励工程决策和建设采用全过程工程咨询模式，通过示范项目的引领作用，逐步培养一批全过程工程咨询骨干企业，提高全过程工程咨询的供给质量和能力，鼓励各地区和企业积极探索和开展全过程工程咨询，及时总结和推广经验，扩大全过程工程咨询影响力。

有关部门要根据职责分工，建立全过程工程咨询监管制度，创新全过程监管方式，实施综合监管、联动监管，加大对违法违规的咨询单位和从业人员的处罚力度，建立信用档案和公开不良行为信息，推动咨询单位切实提高服务质量和效率。有关行业协会应当充分发挥专业优势，协助政府开展相关政策和标准体系研究，引导咨询单位提升全过程工程咨询服务能力。加强行业诚信自律体系建设，规范咨询单位和从业人员的市场行为，引导市场合理竞争。

全过程工程咨询作为一种新兴的咨询服务模式，对于提高项目建设效率和质量具有重要意义。内蒙古自治区工程咨询协会将积极推动全过程工程咨询的发展，充分认识推进全过程工程咨询服务发展的意义，以投资决策综合性咨询促进

投资决策科学化，以全过程咨询推动完善工程建设组织模式，鼓励多种形式的全过程工程咨询服务市场化发展，优化服务市场环境及保障措施，以满足市场对综合性、一体化咨询服务的需求。

### **（七）强化自律，树立行业良好形象**

作为服务性行业，内蒙古自治区工程咨询行业始终将诚信经营放在首位。行业内部建立了严格的自律机制，通过制定行业规范、加强自律监管等方式，引导企业遵守职业道德和行业标准，避免不正当竞争和不良行为的发生。同时，行业还积极加强与政府、社会等各方面的沟通与合作，树立了良好的行业形象和社会声誉。

内蒙古被赋予建设我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、我国向北开放重要桥头堡的战略定位和重大责任。工程咨询行业的高质量发展，有利于内蒙古在落实“五大任务”，加快经济结构战略性调整，探索资源型地区转型发展新路径等方面展现新作为，切实提升保障国家生态、能源、粮食、产业和边疆安全功能。

展望未来，党的二十届三中全会为工程咨询行业的发展锚定了方向。工程咨询行业应坚定信念，坚守初心，以科技创新为驱动力，以重大工程为依托，不断提升行业核心竞争力和整体水平，解决突出问题，打造行业诚信体系，更好地

服务于国家重大工程建设，助力产业升级和创新发展，为全面建设社会主义现代化国家铸就辉煌篇章。工程咨询行业的高质量发展是一个长期而艰巨的任务，需要政府、企业和社会各方的共同努力。相信在各方的携手共进下，工程咨询行业将不断创新发展，为我国的经济建设和社会发展做出更大的贡献。让我们共同期待工程咨询行业更加美好的明天！

#### **（八）关于行业自律管理之事中事后监管：**

根据中咨协资信〔2024〕58号《工程咨询行业执业检查办法》、中咨协资信〔2024〕22号《咨询工程师（投资）执业专用章使用管理办法》等文件对工程咨询行业实施自律管理、工程咨询行业管理办法（9号令）

我协会目前所进行的无论是常态化的执业检查，还是配合双随机一公开的检查，秉承全面提高工程咨询单位的专业水平、服务质量，转变服务方式，以服务为主，做好工程咨询单位参谋，取得工程咨询单位和专业技术力量的信任，提高协会的公信力、指导力、影响力。对各类型执业的工程咨询单位进行差异化管理。全面提高以咨询工程师（投资）为主的专业技术力量服务能力和专业水平的提高以及规范化执业，确保较高水平的职业操守、对执业的咨询工程师（投资）进行理想信念教育。对业绩突出，执业能力强的优秀专业技术人员给予表彰和奖励。为企业提供与各级政府沟通交

流的平台，推荐优秀的工程咨询单位和优秀的工程咨询成果。通过检查充分了解全行业的发展动态和存在问题以及各方诉求。营造良好的营商环境

如何有效落实事中事后行业自律管理，是目前正在探讨和实践的课题，一是完成告知性备案（全国投资项目在线审批监管平台）的工程咨询单位的管理，二是具有执业资格的工程咨询单位的管理，三是甲、乙级资信的工程咨询单位的管理，四是具有执业资格的咨询工程师（投资）的管理。以上各类工程咨询单位及专业技术力量根据特点实施差异化的管理措施。以“成果质量监测评价系统”、“网上办事系统以及系统中的及时通讯和网站信件”功能实施动态跟踪监测，对执业单位全覆盖检查，定期抽查，对抽查的工程咨询产品进行专家评审，根据专家评审结果给出评价意见。甲级资信工程咨询单位的执业检查依据是双随机一公开的检查。关于乙级资信单位则增加使用评价系统中的“一致性评价”功能，对乙级资信单位进行辅导检查。根据我区地域辽阔的特点，事中事后自律管理以线上为主，大大提高了工作效率和预期目的，必要的时候进行线下检查。进行线下检查时同时进行行业发展高质量座谈交流。

由于地方工程咨询行业的特点，部分中小微企业单位不能充分发挥咨询工程师（投资）的专业优势，存在两张皮的现象，所以工程咨询产品质量不高和专业技术人员执业能力有待

提高。

2024 年几项重点工作：

一、编辑出版了《内蒙古工程咨询》第一期（工程咨询成果专集）。工程咨询成果专集在 2018 年度、2020 年度、2022 年度全区优秀工程咨询成果奖获奖项目中优中选优共选取 33 各项目编撰成册，在这些优秀工程咨询成果中，涉及农业林业、电力、交通运输、水利水电、建筑、铁路、市政公用工程、化工、电子信息工程和生态工程等专业领域。这些项目代表了内蒙古自治区工程咨询行业在不同领域的技术能力和创新能力的突出表现。

二、内蒙古自治区工程咨询协会对全区工程咨询甲级资信单位、乙级资信单位开展了 2023 年度“双随机、一公开”执业检查工作。（附：内蒙古自治区工程咨询协会关于 2023 年度工程咨询单位“双随机、一公开”工作检查情况的自查报告）。

三、成功召开内蒙古自治区工程咨询协会第五届理事会五次常务理事会扩大会议暨工程咨询行业高质量发展作态交流会。（附：交流会通讯稿）

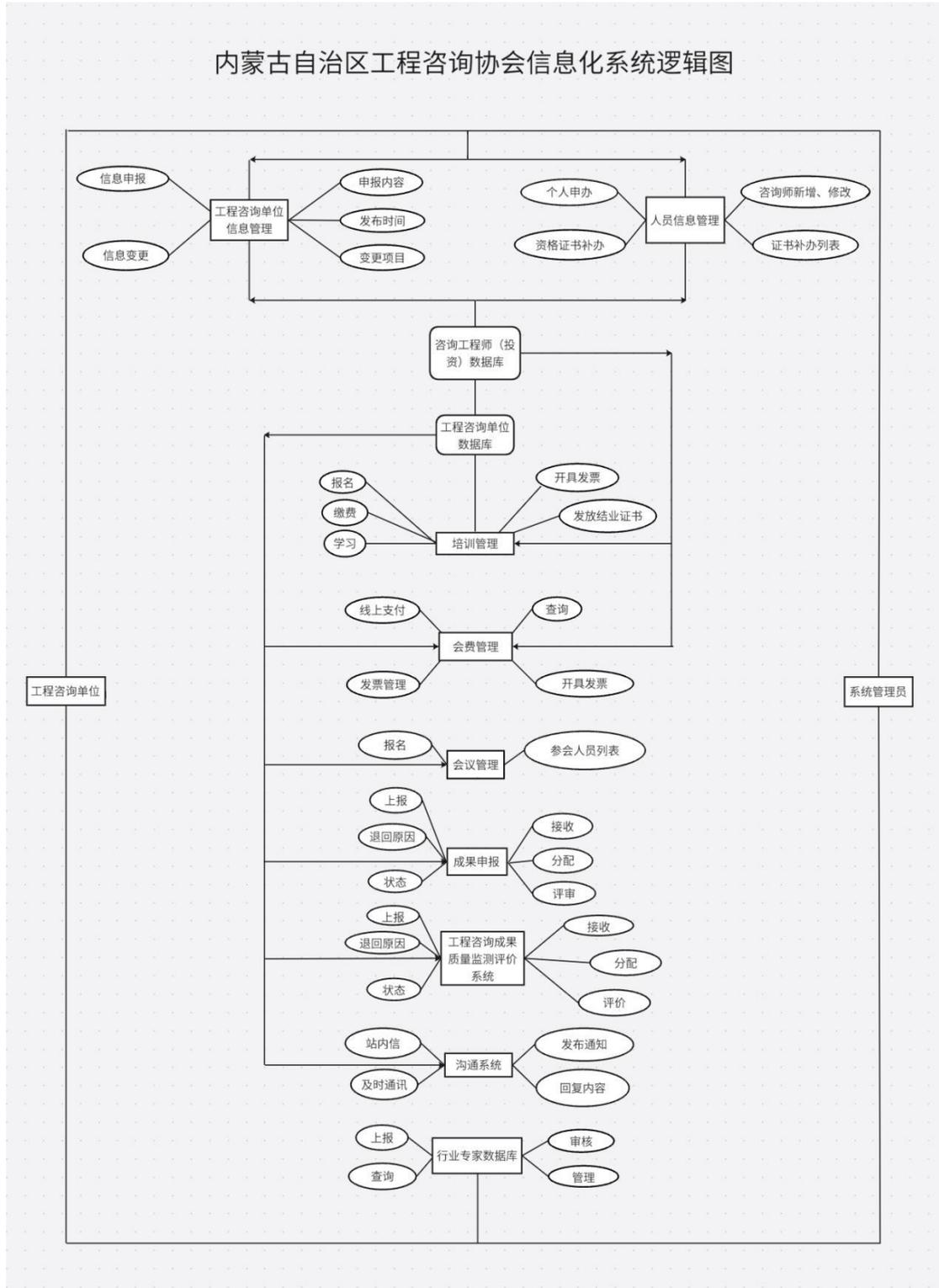
四、开展了 2024 年工程咨询单位执业检查工作，对全区工程咨询甲级资信单位、乙级资信单位进行了线上检查，目前截止，完成线上申报的单位达到 52%，包括 90%以上具

有实力工程咨询单位。

五、其他例行工作：

- 1、咨询师登记实施事后监管、监测。
- 2、工程咨询单位资信评价、一致性评价。
- 3、全区工程咨询单位数据库维护。利用实时数据进行统计分析。
- 4、内蒙古自治区工程咨询行业专家库开发维护。
- 5、内蒙古自治区执业咨询工程师（投资）数据库维护。
- 6、完成咨询工程师（投资）水平考试的初审、协调管理工作。
- 7、咨询工程师（投资）继续教育。
- 8、筹备全区优秀咨询工程师（投资）评选。
- 9、加强协会信息化建设，努力提高信息化水平。
- 10、甲级、乙级资信单位以及全部完成登记的咨询工程师（投资）全部入驻自治区发展改革委中介超市。
- 11、协调沟通中、高级职称的评审渠道。

## 内蒙古自治区工程咨询协会信息化系统逻辑图





# 独立 公正 科学 严谨

工程咨询行业  
工程咨询行业  
工程咨询行业  
工程咨询行业  
工程咨询行业  
工程咨询行业

- ### 通知公告
- 内蒙古自治区工程咨询协会关于举办2025年咨询工程师(投资)培... 2025-02-26
  - 关于德朝2025年度会费的通知 2025-02-24
  - 关于填报“内蒙古工程咨询”第二期(成果合集)的通知 2025-02-18
  - 关于内蒙古自治区2025年度咨询工程师(投资)职业资格考务考... 2025-02-13
  - 内蒙古自治区工程咨询协会关于申报2024年度全区优秀工程咨询... 2025-02-07
- ### 协会动态
- 内蒙古自治区工程咨询协会第五届理事会第六次会议暨迎新春联... 2025-01-06
  - 《内蒙古工程咨询》2025年第一期(总第二期)发布 2025-01-03
  - 内蒙古自治区新增完成告知性备案工程咨询单位名单(2024年8月) 2024-12-12
  - 内蒙古自治区工程咨询协会李志刚会长带队赴内蒙古鄂伦春技术... 2024-11-19
  - 内蒙古自治区工程咨询协会出席华东地区、西部地区工程咨询行... 2024-10-29



### 管理系统:工程咨询单位

- 资信评价管理系统
- 资质管理系统
- 优秀成果管理系统
- 成果质量监管的系统

### 管理系统:咨询工程师(投资)

- 咨询师(投资)考试
- 咨询师(投资)培训
- 继续教育
- 执业检查

### 快速通道

- 网上办事系统(会员管理系统)
- 咨询工程师(投资)数据库
- 工程咨询单位数据库
- 协会新闻
- 行业统计与分析
- 行业专家数据库

加入申请  
会员登录 会员注册

### 图片新闻

内蒙古工程咨询  
内蒙古工程咨询第二期

### 视频中心

2024年第二批咨询工程师(投资)  
继续教育线上培训

### 优秀成果展示

- 内蒙古自治区优秀工程咨询成果特等奖
- 内蒙古自治区优秀工程咨询成果一等奖
- 内蒙古自治区优秀工程咨询成果二等奖
- 内蒙古自治区优秀工程咨询成果三等奖

### 优秀咨询工程师(投资)展示

- 卓越咨询工程师**  
王金山  
包头市设计有限公司/正高级工程师/市场经营部部长
- 专家咨询工程师**  
姜光  
内蒙古城市规划设计研究院有限公司/正高级工程师/技术管理中心主任
- 优秀咨询工程师**  
李永平  
内蒙古电力勘测设计有限公司/正高级工程师/副总工程师
- 优秀咨询工程师**  
范文婷  
内蒙古交通设计研究院有限公司/高级工程师/副总工程师兼产业规划部主任

查看更多

# 网上办事系统

ONLINE SERVICE SYSTEM

通知公告(0)

返回首页 | 加入收藏 | 退出登录 | 修改密码

服务热线  
0471-6659188

内蒙古测试有限公司

 单位申办	 个人申办	 视频直播
 会费缴纳	 会议管理	 优秀工程咨询成果评奖系统
 工程咨询成果质量监测评价系统		

培训课程
+更多

2024年第二批咨询工程师（投资）继续教育线上培训

2024年第二批咨询工程师（投资）继续教育线上培训

课程概要

日期课讲师6月13日上午9:00工程咨询行业发展历程、发展现状及趋势、全过程工程咨询的发展内蒙古自治区工程咨询协会会长/高级工程师/工业工程硕士李志翔6月13日下午2:00人工智能与大模型：基础原理与前沿趋势华为云数字化转型专家/高级工程师唐明慧6月14日上午9:00发挥咨询工程师（投资）的专业优势，弘扬创新精神，以更专业的姿态融入人工智能新时代内蒙古工业大学材料科学与工程学院博士/教授/博士生... >>详细

Copyright © 2024 内蒙古自治区工程咨询协会 Inc.All rights reserved 蒙ICP备16002394号-1

地址：内蒙古呼和浩特市赛罕区鄂尔多斯东街内蒙古电力勘测设计院西楼5楼西区| 邮编:010010



协会官网



协会公众号